Vente d'actifs 220 kV du poste de transformation de Banlieue-Ouest pour mise en conformité avec l'ordonnance sur l'approvisionnement en électricité

Préavis N° 2009/68

Lausanne, le 16 décembre 2009

Monsieur le président, Mesdames et Messieurs,

1. Objet du préavis

L'ordonnance sur l'approvisionnement en électricité (OApEl) précise la séparation technique entre les réseaux de distribution, gérés par les gestionnaires locaux - à Lausanne par les Services industriels (SIL) - et le réseau de transport, géré par la société nationale Swissgrid, dont les actifs sont encore propriété des « Überlandwerke » comme Alpiq Holding SA.

L'OApEl prévoit que « les départs avant le transformateur assurant la liaison avec un autre niveau de réseau » appartiennent au réseau de transport dès le 1^{er} janvier 2010. Les SIL possèdent en copropriété avec le SIE SA et Alpiq Réseau SA un poste de transformation et d'interconnexion avec le réseau de transport qui doit être mis en conformité : le poste de Banlieue-Ouest. Ce poste dispose de deux « départs », dont l'un est propriété des SIL. Cet élément, ainsi que les équipements auxiliaires qui lui sont liés, doit être vendu à Alpiq Réseau SA.

Par le présent préavis, la Municipalité sollicite en conséquence l'autorisation de vendre pour un montant hors taxe de l'070'000 francs à Alpiq Réseau SA les actifs 220 kV du poste de transformation de Banlieue-Ouest qui feront légalement partie du réseau de transport dès le 1^{er} janvier 2010.

La transaction sera effectuée sitôt obtenu l'aval du Conseil communal.

2. Aspects législatifs

2.1. La loi sur l'approvisionnement en électricité

La loi sur l'approvisionnement en électricité (LApEl), entrée en vigueur par étapes dès le 15 juillet 2007, prévoit la création d'une société nationale¹ pour la gestion du réseau de transport de l'électricité à très haute tension. Elle précise dans ses dispositions transitoires que les entreprises d'approvisionnement en électricité doivent avoir séparé juridiquement les activités touchant le réseau de transport des autres secteurs d'activités au plus tard un an après l'entrée en vigueur de la loi (art. 33, al. 1) et qu'après cinq ans au plus tard - soit avant le 15 juillet 2012 - elles doivent avoir transféré le réseau de transport à la société nationale (art. 33, al. 4).

¹ LApEl, art. 18 : « 1. Le réseau de transport à l'échelon de la Suisse est exploité par une société nationale du réseau de transport; celle-ci revêt la forme d'une société anonyme de droit privé ayant son siège en Suisse. 2 La société nationale doit être propriétaire du réseau qu'elle exploite ».

Ces dispositions ont déjà entraîné la vente par EOS à ses actionnaires de ses actifs 125 kV, ce qui a permis une restructuration de ce réseau au niveau régional. Cette opération a été présentée dans le préavis 2008/63². A l'issue de celle-ci, EOS n'était plus propriétaire que du réseau de transport à très haute tension (THT), réseau qui devra être cédé à Swissgrid. Suite au rapprochement avec Atel, ces actifs sont aujourd'hui propriété d'Alpiq Réseau SA, filiale à 100% d'Alpiq Holding SA.

Le préavis 2008/63 a permis le rachat par les SIL d'une partie des actifs 125 kV du poste de couplage de Romanel, en tenant compte des exigences de l'OApEl. La répartition de la propriété entre les actifs 125 kV et 220 kV est donc déjà conforme.

L'OApEl précise le statut de certains éléments techniques qui sont à l'interconnexion entre les réseaux THT et HT. Elle stipule notamment que « les départs avant le transformateur assurant la liaison avec un autre niveau de réseau ou avec une centrale électrique » (art. 2, al. 2, let. d) sont des composants du réseau de transport. L'article 32, alinéa 3 précise que cette séparation entre en vigueur le 1^{er} janvier 2010.

Cela signifie que dès cette date, les SIL ne pourront plus inclure la valeur de cet actif dans la valeur de leur réseau, qui permet de déterminer le tarif de distribution de l'électricité.

Swissgrid se prépare à la reprise et à la gestion des actifs du réseau THT. Il est toutefois probable que le transfert de propriété ne sera effectif que peu avant la fin du délai accordé par la loi. Swissgrid assure déjà la gestion des flux physiques d'énergie et les services-systèmes (maintien de la fréquence du réseau par l'ajustement permanent entre la demande et l'offre d'électricité).

Le réseau THT qui aboutit à Banlieue-Ouest est donc encore propriété d'Alpiq Réseau SA et c'est à cette société que sera cédé le départ propriété des SIL.

3. Le poste de couplage de Banlieue-Ouest

3.1. Historique

Les travaux de construction du poste de Banlieue-Ouest ont commencé en 1990 et la mise en service a été effectuée en 1993. Le financement de ce poste et de ses lignes d'alimentation a fait l'objet du préavis n° 218 du 23 juin 1989³ qui sollicitait un montant total de 61 millions de francs. Ce poste contribue à la sécurisation du réseau à haute tension des SIL tout en alimentant au niveau 125 kV le Service intercommunal de l'électricité (SIE SA), distributeur des communes de Renens, Ecublens, Crissier et Chavannes-près-Renens.

Les installations 220 kV font partie intégrante du bâtiment et ont été financées en partie par EOS. Elles font l'objet d'une servitude d'usage inscrite au registre foncier le 25 juillet 1995 et d'une convention signée le 1^{er} décembre 1994 qui comprend en annexe un règlement d'exploitation.

En 2000, par le préavis n° 120⁴, le Conseil communal a accepté la vente de 42.25% du poste de Banlieue-Ouest au SIE SA, locataire depuis 1994 de la partie qui concernait son réseau de distribution, ainsi que le principe de la constitution d'un droit distinct et permanent de superficie en copropriété, qui sera formalisé par le préavis n° 229 en 2001⁵.

² Préavis n° 63 du 17 décembre 2008, « Rachat et vente d'actifs par les Services industriels dans le cadre de la restructuration du réseau 125 kV romand », Bulletin du Conseil communal (BCC), séance no 12 du 10 mars 2009, pp. 411-420.

³ Préavis n°218 du 23 juin 1989, « Sécurisation et garantie de l'alimentation en électricité de l'agglomération lausannoise », BCC, 1989, t.II, pp 1225-1250.

⁴ Préavis n° 120 du 9 décembre 1999, « Préparation à l'ouverture des marchés de l'électricité et du gaz. Participation au capital de la société anonyme de trading et de commercialisation de l'électricité. Augmentation de la participation au capital de Gaznat SA », BCC, séance no 5/2 du 4 avril 2000, pp. 414-449.

⁵ Préavis n° 229 du 2 août 2001, « Poste de transformation Banlieue-Ouest : constitution d'un droit distinct et permanent de superficie en faveur du Service intercommunal de l'électricité à Renens (SIE SA) et de la Commune de Lausanne (service de l'électricité), en copropriété », BCC, séance no 14/1 du 11 décembre 2001, pp. 389-399

3.2. Description des installations

Le poste de Banlieue-Ouest est constitué des éléments suivants :

- une installation à très haute tension (220 kV), dont certains éléments sont propriété d'Alpiq Réseau SA et d'autres des SIL et du SIE SA ;
- de transformateurs 220/125 kV, dont la propriété se partage entre les SIL et le SIE SA ;
- une installation à haute tension (125 kV), appartenant aux SIL, certains éléments étant propriété du SIE SA ;
- de services auxiliaires de protections, télécommandes, mesures et comptages ainsi que des circuits d'alimentation des équipements principaux, en propriété partagée entre Alpiq Réseau SA, les SIL et le SIE SA..

Le coût d'investissement pour l'appareillage du poste a été de 25,4 millions et celui du bâtiment de 9,9 millions, soit un montant total de 35,3 millions de francs.

3.3. Elément concerné par la vente

Pour répondre aux exigences de l'OApEI, le départ 220 kV en amont du transformateur 220/125 kV et une partie des installations de commande, de protection et des services auxiliaires, doivent être cédés au propriétaire du réseau de transport, soit actuellement Alpiq Réseau SA. Ces éléments feront l'objet d'un descriptif précis pour la transaction et le règlement de la convention de 1994 devra être adaptée de sorte à maintenir la sécurité d'exploitation actuelle.

Concernant le bâtiment, la servitude d'usage accordée à Alpiq sera modifiée pour y ajouter la partie des installations concernées par le présent préavis.

A l'issue de la transaction avec les SIL et de celle, symétrique, que devra prévoir le SIE SA, les équipements situés dans le local 220 kV seront entièrement propriété d'Alpiq Réseau SA.

4. Aspects financiers

4.1. Diminution d'actif au bilan des Services industriels

Les actifs immobilisés concernés par la transaction avec Alpiq Réseau SA sont compris dans les montants globaux qui figurent sous les intitulés « appareils électriques et câblerie Banlieue-Ouest ». La valorisation des actifs cédés a été déterminée en partant de la valeur à neuf de ce type d'éléments et en en calculant la valeur résiduelle fin 2009.

1 champ SF6 220 kV	Fr.	750'000.--
<u>Equipements auxiliaires</u>	<u>Fr.</u>	<u>320'000.--</u>
Total	Fr.	1'070'000.--

Ce montant sera porté en diminution d'actifs au bilan des Services industriels.

4.2. Budget de fonctionnement

Cette transaction aura pour effet de réduire la charge d'intérêt et d'amortissement liée aux actifs du réseau du service de l'électricité.

5. Conclusions

Fondée sur ce qui précède, la Municipalité vous prie, Monsieur le président, Mesdames et Messieurs, de bien vouloir prendre les résolutions suivantes :

Le Conseil communal de Lausanne,

vu le préavis n° 2009/68 de la Municipalité, du 16 décembre 2009 ;

ouï le rapport de la Commission nommée pour examiner cette affaire ;

considérant que cet objet a été porté à l'ordre du jour,

décide

1. d'autoriser la Municipalité à vendre à Alpiq Réseau SA le départ 220 kV en amont du transformateur 220/125 kV du poste de couplage de Banlieue Ouest, ainsi que les équipements auxiliaires qui sont liés à son fonctionnement, pour un montant de 1'070'000 francs ;
2. de porter le produit de cette vente en diminution des actifs au bilan des Services industriels.

Au nom de la Municipalité :

Le syndic :
Daniel Brélaz

Le secrétaire :
Philippe Meystre