GYMNAESTRADA 2011

AIDE FINANCIÈRE EN FAVEUR DU COMITÉ D'ORGANISATION DE LA WORLD GYMNAESTRADA LAUSANNE 2011 10 AU 16 JUILLET 2011

Préavis N° 2009/17

Lausanne, le 8 avril 2009

Monsieur le président, Mesdames et Messieurs,

1. Objet du préavis

Par le présent préavis, la Municipalité sollicite du Conseil communal l'octroi d'une aide financière, sous la forme d'un prêt, sans garantie et sans intérêt, d'un million de francs, en faveur du Comité d'organisation de la World Gymnaestrada Lausanne 2011 (Gymnaestrada 2011).

2. La Gymnaestrada

L'idée d'une fête de gymnastique internationale, équivalent, dans notre pays, de la Fête fédérale de gymnastique, voit le jour à la fin des années trente. Elle est reprise, développée et inscrite au calendrier de la Fédération internationale de gymnastique (FIG) en 1953. La première édition se déroule à Rotterdam et voit la participation de 5'000 gymnastes de quatorze nations. Notre pays a accueilli la Gymnaestrada à deux reprises, en 1969 à Bâle (28 fédérations nationales, 9'600 participants) et en 1982 à Zurich (22 fédérations nationales et 14'200 participants). La dernière Gymnaestrada a eu lieu en 2007 à Dornbirn en Autriche (53 fédérations nationales et 21'100 participants).

Contraction des mots « gymnastique » et « strada » (rue), la Gymnaestrada se tient tous les quatre ans et a pour but la promotion du sport et de l'activité physique, ainsi que la présentation à une large audience des possibilités de la gymnastique générale (gymnastique de groupe, hors engins et hors gymnastique rythmique et sportive), dans un cadre non compétitif. Cette fête dure sept jours et se déroule généralement au mois de juillet (ce qui sera le cas pour l'édition lausannoise en 2011). Les présentations de groupe se font en salle (équipes de 10 ou plus) et à l'extérieur (équipes de 200 gymnastes au minimum).

L'inscription se fait au travers des fédérations nationales membres de la FIG. Ces fédérations font part de leur intérêt à participer à la Gymnaestrada au moins deux ans avant l'événement. La sélection des participants se fait au travers de ces mêmes fédérations.

Le programme d'une Gymnaestrada, tel que fixé par la FIG, inclut les événements suivants :

- Cérémonie d'ouverture
- Productions en groupes
- Productions en « Grands groupes »
- Présentations par pays (soirée par pays, par exemple) et gala FIG
- Forum d'éducation
- Cérémonie de clôture

Au fil des éditions, la Gymnaestrada a connu un développement phénoménal, que ce soit par le nombre des pays ou par celui de gymnastes participants. Relevons, à ce propos, que la délégation suisse est toujours l'une des plus importantes de ces rencontres. Ainsi, en 2007 à Dornbirn, ils étaient 3'382 à représenter notre pays (soit la plus forte délégation nationale), dont 350 Vaudois.

3. La Gymnaestrada à Lausanne

3.1. De la candidature à l'organisation

Dès 1999, les milieux gymniques de notre ville parlent d'une candidature lausannoise à l'organisation de la Gymnaestrada. En 2004, le comité de candidature, composé entièrement de bénévoles, obtient le soutien de la Fédération suisse de gymnastique (FSG) et celui de la Ville de Lausanne. La candidature est envoyée à la FIG à l'automne 2005 et elle est défendue avec succès face à celles d'Amsterdam et de Bruxelles, lors du congrès de celle-ci, à Kuala Lumpur, au printemps 2006. Rendez-vous est alors donné à Lausanne du 10 au 16 juillet 2011.

Le Comité d'organisation, composé actuellement d'une septantaine de personnes, dont douze sont défrayées pour leur travail¹, prévoit, pour l'édition lausannoise, la venue de 23'000 gymnastes et accompagnateurs de plus de 50 pays et a chiffré à 4'000 personnes par jour ses besoins en bénévoles (soit la nécessité de disposer d'un « pool » de 5 à 6'000 personnes).

3.2. Les sites de démonstrations et d'animations

Les sites prévus pour les démonstrations dans le cadre de la Gymnaestrada 2011 sont le Palais de Beaulieu, le Stade olympique de la Pontaise et le Centre intercommunal de glace de Malley. Ils ont été choisis en fonction de leur capacité d'accueil, de leur adaptabilité à la gymnastique, de leur accessibilité aux personnes handicapées et de leur proximité entre eux.

Le Palais de Beaulieu sera le cœur de la Gymnaestrada lausannoise ; il accueillera les productions en groupe et le forum de l'éducation, ainsi que les stands des fédérations. Les bureaux du Comité d'organisation, ceux de la FIG et le centre de presse seront également sur place. Les participants pourront aussi s'y restaurer.

Le Stade olympique de la Pontaise sera le cadre des cérémonies d'ouverture et de clôture, ainsi que des productions en « Grands groupes » (minimum 200 personnes).

Le Centre intercommunal de glace de Malley (CIGM) permettra la tenue des soirées nationales, ainsi que le gala de la FIG. La configuration des lieux (salle principale et Odysée) favorisera la proximité entre gymnastes et public. L'ambiance festive de ces soirées se poursuivra dans l'un des villages « World Gymnaestrada » installés sur place (patinoire extérieure).

¹ Auxquelles s'ajoutent 4 personnes, représentant 2,9 équivalents plein temps, employées directement, au sein de son secrétariat général, par le Comité d'organisation de la World Gymnaestrada Lausanne 2011. En 2011, elles devraient être 6 à temps plein.

A ces sites s'ajouteront des scènes en ville, qui favoriseront les rencontres entre les gymnastes et la population. Placées à des endroits de fortes affluences (place de la Riponne, place Centrale, Esplanade de Montbenon et Le Flon par exemple), elles disposeront de toutes les infrastructures nécessaires aux gymnastes pour se produire et aux passants pour bénéficier du spectacle offert. Deux autres scènes pourraient être aménagées à la place de la Navigation et sur l'Esplanade des Cantons.

Toujours dans le cadre des échanges avec la population, un « Village World Gymnaestrada » sera installé sur la place de Bellerive. Ouvert à tous, une partie de sa surface sera dédiée aux jeunes (pas d'alcool, animations particulières).

3.3. L'hébergement

Une des caractéristiques de la Gymnaestrada, en plus du cadre non compétitif, est de loger une grande majorité des participants dans des classes d'écoles. Pour l'édition 2011, cela sous-entend la mise à disposition de plus de 150 écoles, destinées à héberger 18'000 personnes. La capacité d'accueil de Lausanne est loin de suffire. Avec 35 écoles, auxquelles s'ajoutent les gymnases, l'ETML et l'Eracom, soit une douzaine d'écoles supplémentaires, notre ville peut accueillir 12'000 participants. Une quarantaine de communes, de Nyon à Montreux et du Mont-sur-Lausanne à Yverdon-les-Bains, accueilleront les autres participants. Leur choix a été dicté par la proximité des transports publics, en particulier des chemins de fer, de leurs écoles.

Par ailleurs, 5'000 autres personnes seront logées dans des hôtels. Là aussi, la capacité d'accueil de Lausanne ne sera pas suffisante et la région sera mise à contribution.

3.4. Les transports

Tous les lieux choisis pour accueillir la manifestation (sites de démonstrations et d'animations) seront facilement accessibles par les transports publics. Les lieux d'hébergement ont également été choisis en fonction de leur proximité de moyens de transport publics et se trouvent à un maximum de 30 minutes du Palais de Beaulieu. De plus, en collaboration avec les tl, des transports particuliers seront organisés durant toute la période.

Dès leur arrivée en Suisse, les délégations seront prises en charge et bénéficieront, au travers de leur accréditation, de la gratuité des transports publics (du lieu d'hébergement au lieu de présentation, y compris en ville de Lausanne). Outre les tl, les CFF et le LEB, plusieurs sociétés de transports publics du canton seront ainsi sollicitées.

3.5. La subsistance – la logistique

Nourrir les participants à la Gymnaestrada 2011 sera l'un des défis majeurs des organisateurs. Les déjeuners se prendront directement au lieu d'hébergement. Quant au repas de midi, la possibilité de manger à l'intérieur du Palais de Beaulieu sera donnée. Les halles nord seront aménagées de façon à accueillir les participants, tout en restant dans l'ambiance de la Gymnaestrada. Deux menus à choix (restauration chaude) seront proposés quotidiennement. En complément, des stands proposant boissons et nourriture seront dressés sur les différents sites. Le soir, rendez-vous sera donné dans les « villages » (Bellerive et Malley). Le Comité d'organisation estime à presque 320'000 le nombre de repas qui seront pris durant la manifestation.

Un effort très important sera porté sur la collecte, le recyclage et l'élimination des déchets. L'utilisation de vaisselle biodégradable, le tri sélectif et d'autres mesures en ce sens seront encouragés.

3.6. La sécurité – la santé

Tout sera mis en œuvre pour assurer la sécurité des participants et de leur matériel, que ce soit sur les lieux de présentation ou ceux d'hébergement, ainsi que lors des cérémonies d'ouverture et de clôture. Les mesures de sécurité seront adaptées en tenant compte des spécificités de cette manifestation, réputée par ses côtés festifs et conviviaux, et de la situation extérieure. Dans certains cas, des sociétés privées pourront être mandatées pour assurer la surveillance de lieux d'hébergement. La protection civile sera engagée, en appui des forces de l'ordre, dans les domaines de la circulation et du stationnement.

Le service médical, placé sous la responsabilité de médecins spécialisés dans le domaine du sport, comprendra, au Palais de Beaulieu et au CIGM, une antenne primaire de prise en charge et s'appuiera, pour les cas plus importants, sur les centres ambulatoires existants en ville de Lausanne, ainsi que sur le CHUV. Sur les autres sites, des postes sanitaires seront installés. Outre par des samaritains, le dispositif sanitaire sera desservi par l'armée.

4. Aspects financiers

4.1. Budget de la World Gymnaestrada Lausanne 2011

L'organisation d'une manifestation de cette envergure, la plus grande organisée à Lausanne à ce jour, nécessite la mobilisation de moyens tant humains que financiers importants. Les moyens humains, nous l'avons vu, représentent un « pool » de près de 6'000 bénévoles et un comité d'organisation d'une septantaine de personnes. Quant aux moyens financiers, le budget de la manifestation, présenté ci-après, est de 26 millions de francs. Fondé sur la base du cahier des charges de la FIG et des précédentes Gymnaestrada, ce budget a fait l'objet de nombreuses analyses et a été définitivement bouclé en juillet 2008.

BUDGET WORLD GYMNAESTRADA LAUSANNE 2011		
POSTES	PRODUITS	CHARGES
INFRASTRUCTURES (yc location et aménagements)		5'800'000
PRODUCTIONS / ANIMATIONS		1'620'000
HÉBERGEMENT		350'000
RAVITAILLEMENT		2'900'000
TRANSPORTS		2'800'000
SÉCURITÉ (yc service médical)		850'000
ADMINISTRATION (secrétariat, frais administratifs)		2'350'000
VOLONTAIRES (équipements, nourriture, transports, etc.)		1'700'000
COMMUNICATION (TV, radios, journaux, centre de presse)		1'100'000
MARKETING (branding, signalétique, etc.)		1'900'000
REDEVANCE FIG		1'010'000
DÉLÉGATIONS (accueil avant, pendant, après WG 2011)		400'000
TAXES (dont TVA)		3'220'000
PRODUITS DIRECTS (participants, billetterie, merchandising, etc.)	19'100'000	
SPONSORING	3'800'000	
FÉDÉRATION SUISSE DE GYMNASTIQUE	100'000	
EXCÉDENT DE CHARGES	3'000'000	
TOTAL	26'000'000	26'000'000

Du fait du laps de temps séparant l'élaboration du budget et la tenue de la manifestation, de nombreuses inconnues n'ont pu et ne peuvent être levées. Il en va ainsi de certains frais liés aux transports (variation des prix des carburants, par exemple) ou à la sécurité (évaluation ultérieure) ; de même que certaines rentrées ont dû être calculées de façon pessimiste (évolution du contexte économique). A cela s'ajoute le fait que certains

éléments influant directement sur l'équilibre budgétaire (sponsors, public) restent aléatoires et ne seront connus précisément que peu avant, durant ou juste après le déroulement de la manifestation. A ce jour, le Comité d'organisation propose un budget de la Gymnaestrada 2011 présentant un excédent de charges de trois millions de francs.

4.2. Aide financière de la Confédération et du canton de Vaud

Au vu de ces perspectives budgétaires, les pouvoirs publics ont été sollicités pour apporter une aide financière. Rappelons qu'il est d'usage, lors de la tenue en Suisse de manifestations d'importance internationale, que les trois niveaux politiques (commune, canton, Confédération) soutiennent financièrement, à parts égales, les organisateurs de tels événements. Le canton de Vaud, en date du 25 novembre 2008, a décidé d'octroyer une aide d'un million de francs sous la forme d'une subvention de 500'000 francs et d'une garantie de couverture de déficit de 500'000 francs. La Confédération, également contactée, devrait prendre des dispositions prochainement².

4.3. Aide financière de la Ville de Lausanne

En plus d'un budget déficitaire, le Comité d'organisation doit actuellement faire face à un important problème de trésorerie. En effet, les participants ont jusqu'au 31 décembre 2010 pour payer 50 % de leurs frais d'inscription (le solde devant être réglé au 30 avril 2011). Ce n'est donc qu'au début de 2011 que le Comité d'organisation pourra disposer de ces sommes, soit plusieurs millions de francs. D'ici là, pour ses besoins de trésorerie, il bénéficie d'une ligne de crédit auprès d'une institution bancaire de la place. Toutefois, le montant disponible est insuffisant pour couvrir ses besoins jusqu'à fin 2010. C'est pourquoi, la Municipalité, sollicitée au même titre que la Confédération et le canton de Vaud pour apporter une aide financière, propose d'accorder au Comité d'organisation de la Gymnaestrada 2011 un prêt, sans intérêt, d'un million de francs, de façon à ce qu'il puisse disposer de la trésorerie nécessaire pour faire face à ses engagements jusqu'à fin 2010. A l'issue de la manifestation, une fois les comptes bouclés et révisés, deux cas de figure se présenteront pour le remboursement de ce prêt :

- *En cas de bénéfice*, un maximum de 500'000 francs sera remboursé. Le solde, soit 500'000 francs, sera considéré comme subvention.
- *En cas de déficit (excédent de charges)*, 500'000 francs seront considérés comme une garantie de couverture de déficit. Le solde, soit 500'000 francs, sera considéré comme subvention.

L'engagement financier de la Commune en faveur de la World Gymnaestrada Lausanne 2011 sera donc au maximum d'un million de francs (500'000 francs de subvention et 500'000 francs de garantie de couverture de déficit) et au minimum de 500'000 francs (subvention). Il correspondra aux engagements des autres collectivités publiques, tout en soulageant le Comité d'organisation de ses problèmes de trésorerie.

5. Prestations de la Ville de Lausanne

La Ville de Lausanne, sur la base des dispositions du « Guide pour l'attribution de subventions dans le domaine sportif », soutient le Comité d'organisation de la Gymnaestrada 2011, non seulement financièrement, mais aussi en lui fournissant des locaux, du matériel et du personnel pour son secrétariat général. Ces prestations lui seront facturées à l'issue de la manifestation.

Au fur et à mesure de l'avancement de ses travaux, en raison de l'ampleur de la manifestation, le Comité d'organisation aura besoin d'autres prestations de la Ville de Lausanne. Aujourd'hui, il est établi qu'une

² Le traitement de ce type de demande fait l'objet d'un contrat de prestations entre la Confédération (Office fédéral du sport) et l'organe faîtière du sport suisse, Swiss Olympic. Au moment de la rédaction de ce préavis, leur décision formelle n'était pas connue.

vingtaine de services de l'administration communale seront sollicités de façon plus ou moins importante avant, pendant, et après la Gymnaestrada 2011.

Outre des besoins dans les domaines de la sécurité (Corps de police, SPSL, etc.) de l'énergie (Eauservice, Service de l'électricité) et de l'assainissement (services de l'assainissement, des routes et de la mobilité), un soutien sera nécessaire dans ceux de la communication et de l'informatique (Multimedia, SOI), de la culture, de la mise en place de la manifestation (FODOVI, Parcs et promenades, DEJE), etc.

Le Comité d'organisation, en très étroite collaboration avec le Service des sports, a pris contact avec les directions et les services concernés, afin de déterminer l'étendue de leurs prestations. Il va de soi que cette manifestation occasionnera un surcroît de travail pour certains collaborateurs. La Municipalité a également chargé le Service des sports de constituer un comité de projet interne à l'administration communale et à le placer sous la responsabilité d'une délégation municipale.

6. La Gymnaestrada, une opportunité pour Lausanne

La Gymnaestrada 2011 est un événement festif et populaire qui contribuera de façon très importante à la promotion de notre ville. Ses participants (plus du double de ceux des Jeux olympiques d'été) viennent non seulement du monde entier (plus de 50 nations représentées), mais aussi de milieux socio-économiques des plus variés. Hors spectateurs et accompagnateurs, plus de 5'000 participants seront logés dans des hôtels, de sorte que l'ensemble de l'arc lémanique sera concerné par leur accueil. Certes, cet événement n'a pas la portée médiatique de certains championnats, mais son impact est fort et touche un public différent, qui pourra revenir à Lausanne et dans sa région à un autre moment. Il importe donc que tout soit entrepris pour faire de Lausanne une ville accueillante et à la hauteur de sa réputation dans le domaine de l'organisation d'événements importants. Les organisateurs s'y emploient et la Municipalité également.

7. Conclusions

Vu ce qui précède, nous vous prions, Monsieur le président, Mesdames et Messieurs, de bien vouloir prendre les résolutions suivantes :

Le Conseil communal de Lausanne,

vu le préavis N° 2009/17 de la Municipalité, du 8 avril 2009

ouï le rapport de la commission nommée pour examiner cette affaire;

considérant que cet objet a été porté à l'ordre du jour,

décide :

1. d'autoriser la Municipalité à accorder au Comité d'organisation de la World Gymnaestrada Lausanne 2011 un prêt, sans garantie et sans intérêt, d'un million de francs ;

-
2. de lier le remboursement du prêt indiqué sous chiffre 1 aux résultats financiers de la World Gymnaestrada Lausanne 2011 de la façon suivante :
 - a) en cas de bénéfice, un maximum de 500'000 francs sera remboursé, le solde, soit 500'000 francs, sera considéré comme subvention ;
 - b) en cas de déficit (excédent de charges), 500'000 francs seront considérés comme une garantie de couverture de déficit, le solde, soit 500'000 francs, sera considéré comme subvention ;
 3. de prendre acte qu'une subvention de 500'000 francs, ainsi qu'une garantie de couverture de déficit de 500'000 francs en faveur du Comité d'organisation de la World Gymnaestrada Lausanne 2011 seront inscrites au budget de fonctionnement 2011, portant ainsi l'aide financière de la Ville à un maximum potentiel d'un million de francs.

Au nom de la Municipalité :

Le syndic :

Daniel Brélaz

Le secrétaire :

Philippe Meystre