

Logement, environnement et architecture

Sport et cohésion sociale

Manifestations responsables: plan d'actions communales

Réponse au postulat de Mme Thanh-My Tran-Nhu « Pour des manifestations sportives écologiques et durables »

Rapport-préavis Nº 2020 / 34

Lausanne, le 17 septembre 2020

Madame la Présidente, Mesdames, Messieurs,

1. Résumé

Pour accompagner les nombreuses manifestations organisées sur le territoire lausannois dans une approche de durabilité, la Municipalité a inauguré en février 2019, en partenariat avec le Canton de Vaud, une plateforme de référence en la matière : KITmanif. Cette plateforme favorise l'organisation de manifestations responsables, par l'apport de conseils pratiques et de ressources illustrant leur mise en œuvre. A usage volontaire, elle est la référence en matière de pratiques durables dans les manifestations et est promue et fortement conseillée auprès des organisateurs de manifestations lausannoises.

Par la plateforme KITmanif, la Ville saisit également l'opportunité de recenser les bonnes pratiques, afin de valoriser les actions prises par les manifestations et de promouvoir leur mise en œuvre dans d'autres manifestations : l'expérience pratique étant déterminante. Les Jeux Olympiques de la Jeunesse 2020 avec Lausanne en jeux sont un excellent exemple de manifestation ponctuelle ayant servi de laboratoires à plusieurs mesures innovantes dans le domaine. Pour les manifestations récurrentes et engagées, les 20Km de Lausanne, ainsi que le MIAM Festival en sont de bons exemples.

Par les démarches susmentionnées, la Municipalité est en mesure de donner réponse au postulat de Mme Thanh-My Tran-Nhu.

2. Objet du rapport-préavis

Le présent rapport-préavis a pour objet de présenter l'action communale pour promouvoir l'organisation de manifestations responsables sur le territoire de la ville.

Structuré en trois parties principales, le rapport-préavis présente tout d'abord la plateforme KITmanif et son utilisation. Il met ensuite en lumière quelques manifestations emblématiques dans leur engagement en faveur de la durabilité. Enfin, il détermine les suites à donner et les orientations futures, en lien notamment avec les grandes manifestations qui seront accueillies ces prochaines années à Lausanne.

Cette démarche permet de répondre au postulat de Mme Thanh-My Tran-Nhu, déposé en parallèle des démarches précitées menées au sein de la Ville.

3. Table des matières

1.	Résumé	1
2.	Objet du rapport-préavis	1
3.	Table des matières	2
4.	KITmanif – plateforme pour l'organisation de manifestations responsables	2
	4.1 Objectifs et principes de développement de la plateforme	2
	4.2 Public-cible	
	4.3 Contenu et fonctionnalités	3
	4.4 Promotion	
	4.5 Bilan d'utilisation	4
5.	Les Jeux Olympiques de la Jeunesse 2020	5
6.	Exemples de manifestations lausannoises récurrentes engagées	
	6.1 Les 20KM de Lausanne	5
	6.2 Le Miam Festival	6
	6.3 La Journée Lausannoise du Vélo	6
	6.4 La Christmas Run	6
	6.5 Les manifestations ambassadrices de Kitmanif	6
	6.5.1 Le Festival de la Cité	7
	6.5.2 La Fête de la Musique	7
7.	Suite de la démarche	7
8.	Réponse au postulat de Mme Thanh-My Tran-Nhu	8
	8.1 Objet du postulat	8
	8.2 Plan d'actions municipales	8
	8.3 Manifestation-verte.ch	8
9.	Cohérence avec le développement durable	8
10.	Aspects financiers	
11.	Conclusions	9

4. KITmanif – plateforme pour l'organisation de manifestations responsables

Le Canton de Vaud et la Ville de Lausanne sont un berceau fertile en matière d'accueil de manifestations sportives et culturelles. En 2019, sur le territoire lausannois, on comptait plus de 4'400 manifestations de toute taille, dont 273 liées au sport et 551 liées à des spectacles et des concerts. Ces manifestations offrent un dynamise réjouissant à la région, mais ne sont pas toujours dénuées d'impacts environnementaux et sociaux.

Afin d'intégrer ces enjeux aux nombreux paramètres à prendre en compte lors de l'organisation d'une manifestation (autorisations, gestion des transports, tri des déchets, sécurité, etc.) et de donner une portée cantonale à cette action, la Ville de Lausanne et son Unité développement durable se sont associées au Service cantonal de l'éducation physique et du sport, ainsi qu'au Bureau de la durabilité du Canton de Vaud, pour créer une plateforme de référence en la matière.

Nommée « KITmanif », cette plateforme s'inscrit dans la vision de la Ville de promouvoir la mise sur pied d'évènements responsables (sportif, culturel, etc.), élément de nos jours incontournable pour permettre l'acceptation et l'ancrage d'une manifestation.

4.1 Objectifs et principes de développement de la plateforme

KITmanif a pour objectif de soutenir les organisatrices et organisateurs de manifestations vaudoises dans la mise en œuvre de leur évènement, et d'améliorer une prise en compte systémique de la durabilité dans les manifestations.

Pour y parvenir, plusieurs principes ont guidé le développement de cette plateforme.

Sur le fond :

- avoir une plateforme aussi exhaustive que possible, suivant les étapes d'organisation des manifestations, tout en incluant l'ensemble des possibilités en matière de durabilité;
- orienter les conseils sur la mise en œuvre afin de développer un outil orienté solutions;
- ancrer l'outil localement par les exemples et les ressources, mais également dans le cadre des procédures institutionnelles;
- créer un recueil des bonnes pratiques, afin de favoriser les exemples par les pairs ;
- favoriser la prise en charge collective des enjeux de durabilité par une dynamique d'équipe de projets.

Sur la forme :

- permettre le suivi de la mise en œuvre ;
- développer un outil dynamique ;
- favoriser le libre accès à la plateforme ;
- garantir la confidentialité des données.

Les chapitres 4.2 et 4.3 montrent comment ces principes ont été mis en pratique.

4.2 Public-cible

Destinée aux organisatrices et organisateurs de petites et grandes manifestations vaudoises, sans distinction de types (sportives, culturelles, privées, etc.), la plateforme KITmanif est à utiliser sur base volontaire. Elle apporte à la fois solutions et ressources aux organisatrices et organisateurs afin de les accompagner dans toutes les étapes de leur manifestation (planification, déroulement et démantèlement), par des conseils, des outils pratiques ainsi que des propositions de prestataires locaux. Chacune des thématiques de KITmanif garantit la durabilité des manifestations en minimisant leur impact environnemental, tout en intégrant des objectifs sociaux et en assurant l'équilibre financier.

Les démarches entreprises avec l'aide de KITmanif permettront d'améliorer les actions des manifestations, et de transmettre les bonnes pratiques dans le but de les ancrer de manière durable.

4.3 Contenu et fonctionnalités

KITmanif est composé de 63 fiches, réparties en 13 thématiques :

1. Gouvernance

2. Engagement et sensibilisation

3. Sites et infrastructures

4. Politique d'achats

5. Mobilité

6. Energie

o. Energie

8. Déchets

9. Eau

10. Sol et zones naturelles sensibles

11. Promotion de la santé

12. Accessibilité et cohésion sociale

13. Communication

7. Restauration

Chaque thématique est introduite par les objectifs, les opportunités et les risques relatifs à la thématique concernée, et segmentée en fiches orientées solutions qui accompagnent l'organisatrice ou l'organisateur pas à pas dans la mise en œuvre. Ces informations sont complétées par des ressources (documents de références, guides, exemples de bonnes pratiques, liens utiles, etc.) et par des indicateurs types.

Conçu de manière à couvrir un maximum de thématiques, KITmanif ne se substitue toutefois pas au cadre légal, notamment en termes d'autorisations et de sécurité : l'onglet de la plateforme « Réussir sa manifestation » rappelle ces éléments indispensables qui sont à compléter de manière indépendante.

La plateforme KITmanif permet de consulter les fiches précitées, mais également de créer gratuitement un « KIT » personnalisé, selon le profil de l'événement, afin d'y archiver conseils, marches à suivre, outils pratiques, ainsi que les références de prestataires locaux qui pourront être partagés avec les divers membres du comité.

Dynamique et en libre accès, KITmanif comporte les fonctionnalités principales suivantes :

- un système de filtres pour cibler les besoins des organisatrices et organisateurs ;
- un kit présélectionné des incontournables à mettre en œuvre pour une première prise en main ;
- la possibilité d'associer les membres de l'équipe et de distribuer des responsabilités avec un suivi de la mise en œuvre par fiche pour atteindre les objectifs de manière concertée;
- des ressources géo-localisées, liées au lieu d'organisation de la manifestation, afin de simplifier la consultation des utilisateurs et de permettre aux communes de transmettre leurs ressources spécifiques.

4.4 Promotion

La plateforme KITmanif a été lancée le 18 février 2019, en présence de Mme la Conseillère d'Etat Jacqueline de Quattro, M. le Conseiller d'Etat Philippe Leuba, Mme la Conseillère municipale Natacha Litzistorf et M. le Conseiller municipal Oscar Tosato. Son lancement a été relayé par de nombreux médias y compris le téléjournal de 12h45 de la RTS.

Ces relais médiatiques ont permis à un large public de prendre connaissance de la plateforme et l'intérêt a été marqué auprès de plusieurs communes vaudoises, ainsi qu'auprès d'autres cantons romands.

Pour affermir la promotion du guide et permettre son utilisation par le plus grand nombre de manifestations, la plateforme a été, en plus, présentée dans différentes communes et groupes relais tels que des services de l'administration communale et cantonale, des fédérations et associations sportives locales et internationales, des commissions sportives et les organes de référence en matière de tourisme. Par ailleurs, des bilatérales ont été organisées avec plusieurs manifestations sportives et culturelles pour présenter la plateforme.

En termes de processus formel, la plateforme est relayée dans le cadre des autorisations de manifestations de la Ville de Lausanne et par le système équivalent du Canton (POCAMA). Elle est, par ailleurs, le référentiel pour toute manifestation effectuée par la Ville, tout comme pour les manifestations culturelles du Canton de Vaud. Les dix incontournables de KITmanif vont être intégrés dans le formulaire des demandes de subvention du Service de la promotion de l'économie et de l'innovation (SPEI) du Canton de Vaud.

Aussi, depuis fin 2019, la Ville et le Canton de Vaud travaillent avec quatre ambassadeurs : pour Lausanne, La Fête de la musique et le Festival de la Cité et, pour le Canton de Vaud, le Tour du pays de Vaud et le Triathlon d'Yverdon. Ces partenariats ont pour objectifs, d'une part, de promouvoir la plateforme par les pairs et, d'autre part, d'en améliorer le contenu et l'applicabilité grâce aux retours des organisatrices et organisateurs de manifestation. Des opérations médiatiques seront organisées en 2021 à ce sujet.

4.5 Bilan d'utilisation

De manière générale, la fréquentation de KITmanif est jugée élevée.

En 2019, KITmanif a totalisé plus de 8'000 visiteurs différents, et 82'000 pages visitées, ce qui démontre une bonne fréquentation de la plateforme. Pour 2020, la tendance est similaire, avec près de 4'700 visiteurs différents et 32'400 pages visitées de janvier à début juin.

En termes d'utilisation des fonctionnalités de la plateforme, on peut relever 123 kits créés, 614 fiches enregistrées, et 214 utilisateurs.

Les données liées au kit sont strictement confidentielles et ni le Canton de Vaud ni la Ville de Lausanne ne peuvent accéder aux informations individuelles. Seules des données consolidées peuvent être extraites.

5. Les Jeux Olympiques de la Jeunesse 2020

Les Jeux Olympiques de la Jeunesse, qui se sont déroulés du 9 au 22 janvier 2020, ont permis un foisonnement de projets et d'initiatives dans le domaine du développement durable, avec Lausanne au cœur des festivités. L'organisation de ces jeux a été particulièrement exemplaire dans le domaine de la mobilité, avec un usage accru des transports publics mis à disposition gratuitement des athlètes et des écoles. Le Vortex, un bâtiment exemplaire, est également une réalisation emblématique des Jeux, dont l'usage est garanti sur le long terme.

Lausanne en jeux !, festival d'animation pour les Jeux Olympiques de la Jeunesse 2020, entièrement géré par la Ville, a, en outre, développé une stratégie globale en matière de durabilité. Un travail de sensibilisation du public, basé sur les mesures prises dans le cadre du Festival, a été développé en partenariat avec Quantis, aboutissant à une signalétique dédiée notamment aux enjeux suivants (voir annexe 1) :

- l'énergie, et le recours en priorité à des installations synthétiques, sans neige artificielle ni glace;
- la mobilité, avec l'usage des transports publics pour les écoliers participant au festival;
- la gestion des déchets, avec la mutualisation des infrastructures utilisées (location ou réutilisation).

Le concept de durabilité des stands d'alimentation était particulièrement abouti avec notamment :

- la limitation du recours au plastique : vaisselle consignée, interdiction des pailles, aucune bouteille
 PET et limitation des emballages plastiques en général ;
- la promotion des produits locaux et la limitation du gaspillage alimentaire : produits frais locaux et de saison en majorité, demi-portion à demi-prix, travail avec Terre Vaudoise pour le restaurant principal ;
- la table solidaire, qui a permis d'offrir environ 300 repas chauds à des personnes en situation de précarité (dix repas chauds midi et soir du 9 au 23 janvier).

De manière globale, Quantis a également été mandaté pour quantifier le bilan total des Jeux Olympiques de la Jeunesse 2020 dans son ensemble. Il en ressort un bilan positif, notamment sur les aspects précédemment indiqués (voir annexe 2).

6. Exemples de manifestations lausannoises récurrentes engagées

De nombreuses manifestations sportives et culturelles n'ont pas attendu l'arrivée de KITmanif pour intégrer des pratiques durables. Certaines bonnes pratiques ont directement inspiré des conseils de la plateforme ou ont nourri les ressources par des exemples.

Au niveau des manifestations sportives de la Ville, les manifestations emblématiques en la matière sont les 20Km de Lausanne, dont les mesures en matière de durabilité sont approfondies chaque année. Le MIAM Festival de Lausanne à Table, ainsi que le Festival de la Cité et la Fête de la Musique ont également mis en place des mesures intéressantes en matière de durabilité.

L'enjeu principal pour la suite est de systématiser ces bonnes pratiques et de les approfondir pour en améliorer la cohérence.

6.1 Les 20KM de Lausanne

Les 20KM de Lausanne appliquent de nombreuses mesures de durabilité. On peut relever de manière non-exhaustive :

- la gratuité des transports au niveau national pour tous les participant⋅e⋅s ;
- le recours à un fournisseur de textile garantissant une production labellisée et éthique;
- la gratuité des courses pour les enfants.

Chaque année, les mesures en matière de durabilité sont approfondies sous différents angles. Récemment, le comité d'organisation a souhaité se fixer une feuille de route sur trois ans (échéance en 2020) pour réaliser 15 objectifs ambitionnant une restauration aussi durable et responsable que possible sur l'ensemble du site (place de fête, restauration des volontaires, VIP et ravitaillement). Ces objectifs ambitieux visent l'alimentation, mais également la vaisselle réutilisable, ainsi que les emballages et les déchets produits lors de la manifestation.

6.2 Le Miam Festival

Le MIAM Festival, organisé par Lausanne à Table, réunit chaque année pendant trois jours au cœur de Lausanne une cinquantaine de stands et foodtrucks. Cet évènement a pour objectif de promouvoir le goût sous toutes ses formes, en particulier les artisans du goût locaux et leurs produits de la région lausannoise. Dans ce contexte, de nombreuses actions exemplaires sont mises en place. En plus de la promotion de l'approvisionnement de proximité, on peut citer comme mesures particulièrement intéressantes :

- l'intégration d'une portion dégustation à CHF 5.- pour limiter le gaspillage alimentaire et améliorer l'accessibilité financière;
- l'interdiction du recours au PET et aux pailles ;
- l'offre unique en boissons artisanales et la mise à disposition gratuite d'eau plate du réseau ;
- l'utilisation exclusive de la vaisselle consignée.

Le festival fait souvent office de pionnier dans la mise en place de mesures de durabilité pour les questions d'alimentation, raison pour laquelle une ressource lui a été consacrée, permettant alors de partager ses expériences et pratiques.

6.3 La Journée Lausannoise du Vélo

La Journée Lausannoise du Vélo a mis en place différentes mesures en matière de durabilité telles que :

- la suppression du prix souvenir distribué à chaque participant ;
- le recours à des verres réutilisables pour les ravitaillements ;
- l'utilisation de l'eau courante pour les ravitaillements au lieu de l'eau en bouteille.

La Journée Lausannoise du Vélo demande aussi à ses différents stands de restauration de suivre une charte incitant notamment à l'utilisation de vaisselles réutilisables et le recours à des produits locaux ou certifiés. La manifestation ayant lieu au Chalet-à-Gobet, un service de transport de vélo depuis le Flon a été mis en place afin de faciliter l'accès en transport en commun pour le participant.

6.4 La Christmas Run

La Christmas Run applique diverses mesures de durabilité telles que la suppression du prix souvenir distribué à chaque participant. Elle a aussi décidé de produire ses médailles en matière recyclée en collaboration avec RePlastic. De plus, la manifestation collabore étroitement avec les restaurants et bars de la Cité pour l'organisation des stands de restauration qui ont l'obligation de servir uniquement des produits locaux.

6.5 Les manifestations ambassadrices de Kitmanif

Afin de promouvoir la plateforme par les pairs et d'en améliorer le contenu et l'applicabilité, la Ville travaille avec La Fête de la musique et le Festival de la Cité, comme manifestations ambassadrices.

6.5.1 Le Festival de la Cité

Le Festival de la Cité a mis en place différentes mesures en matière de durabilité, telles que :

- l'acheminement des artistes, par la promotion des transports publics et l'organisation de transports groupés en cas de besoin de véhicules;
- le recours systématique à la vaisselle réutilisable depuis 2019 ;
- l'exemplarité dans les menus servis aux bénévoles, avec des produits de proximité, faisant la partbelle aux plats végétariens et servis dans des assiettes en céramique.

Le Festival se distingue particulièrement par son choix pionnier de sortir du sponsoring lié à l'industrie du tabac.

Dans le cadre de son partenariat avec KITmanif, le Festival de la Cité va travailler de manière plus approfondie sur un programme d'alimentation durable des stands (proximité de l'approvisionnement, gaspillage alimentaire, accessibilité financière) et sur la question des boissons. Ce dernier point permettra d'améliorer les conseils pratiques de KITmanif.

6.5.2 La Fête de la Musique

La Fête de la Musique est une manifestation exemplaire dans de nombreux domaines :

- par ses actions de prévention liées aux drogues (alcool et drogues illicites), en utilisant les outils existants (Night Life Vaud, Be my Angel et Festiplus), mais également en cherchant chaque année de nouvelles manières de conscientiser cette problématique auprès des jeunes (collaboration avec la Fondation pour l'alcoolisme en 2019, investigation pour 2020 d'une méthode par les pairs autour de l'improvisation);
- par son implication pour l'égalité des genres, avec la signature et la mise en application de la charte Keychange, s'engageant ainsi à atteindre d'ici 2022 un équilibre entre hommes et femmes dans la programmation, et ceci pour tous les genres musicaux.

Dans le cadre de son partenariat avec KITmanif, la Fête de la musique va approfondir son engagement pour l'accessibilité universelle de sa manifestation en mettant en place une série de mesures en lien avec la communication et la logistique. Ceci permettra également d'améliorer les recommandations de KITmanif et de pouvoir enrichir les exemples concrets de mise en œuvre de ces mesures.

7. Suite de la démarche

L'action municipale autour des manifestations responsables va se poursuivre autour de la plateforme KITmanif et de sa promotion. Dans une démarche d'amélioration continue, la plateforme va se développer en intégrant à la fois de nouveaux conseils et en améliorant les existants. Il est également envisagé de faire évoluer les fonctionnalités de KITmanif selon les retours des manifestations et les éléments statistiques recueillis.

Au niveau des manifestations sportives d'envergure, la Ville de Lausanne accueillera ces prochaines années :

- 2022 : Tour de France cycliste pour l'accueil d'une étape ;
- 2025 : Fête fédérale de la Gymnastique.

Ces manifestations seront amenées à utiliser KITmanif et à ancrer la durabilité dans leur organisation.

8. Réponse au postulat de Mme Thanh-My Tran-Nhu

Par le présent rapport-préavis, la Municipalité répond au postulat déposé le 22 août 2017 par Mme Thanh-My Tran-Nhu, renvoyé par le Conseil communal à la Municipalité le 5 septembre 2017.

8.1 Objet du postulat

Le postulat de Mme Thanh-My Tran-Nhu demandait à la Ville de Lausanne « d'étudier l'opportunité d'encourager toutes les organisatrices et tous les organisateurs de manifestations sportives qui se déroulent sur le sol lausannois, d'utiliser du matériel renouvelable et de se conformer aux recommandations de manifestation-verte.ch ».

8.2 Plan d'actions municipales

L'action municipale en matière de manifestations responsables se fonde principalement sur le développement et l'utilisation de la plateforme KITmanif. Cette dernière apporte à la fois solutions et ressources aux comités d'organisation afin de les accompagner sur toutes les étapes de leur manifestation (planification, déroulement et démantèlement), par des conseils, des outils pratiques ainsi que des propositions de prestataires locaux. Chacune des thématiques de KITmanif garantit la durabilité des manifestations en minimisant leur impact environnemental, tout en intégrant des objectifs sociaux et en assurant l'équilibre financier. Destinée aux organisatrices et organisateurs de petites et grandes manifestations, sans distinction de types (sportives, culturelles, privées, etc.), la plateforme est à utiliser sur base volontaire et en accès libre.

8.3 Manifestation-verte.ch

Manifestation-verte.ch est un outil national, comprenant des recommandations générales sur une sélection de thématiques (gestion des déchets, transports, énergie, etc.). Ce site intègre également l'outil profilEvent, check-list des champs d'actions, par laquelle il évalue la mise en œuvre, et qui peut être rendu public.

Manifestation-verte, ch et Kitmanif sont des outils complémentaires avec des orientations différentes. En effet, Manifestation-verte.ch est un outil synthétique orienté davantage sur les enjeux environnementaux avec la possibilité de communiquer les profils des manifestations.

KITmanif est outil plus exhaustif en termes de thématiques avec les fonctionnalités supplémentaires suivantes :

- plateforme dynamique, avec différents systèmes de filtres ;
- outil plus exhaustif en termes de thématiques traitées, notamment sur les enjeux sociaux ;
- nombreuses ressources intégrées et possibilités de les géolocaliser en fonction des communes ;
- possibilité d'intégrer la gestion d'équipe et le suivi de la mise en œuvre.

Il s'agit avant tout d'un outil à usage local, de par les ressources, mais également par les liens fournis pour les autorisations.

9. Cohérence avec le développement durable

Le présent rapport-préavis met au centre l'enjeu des manifestations responsables dans leur organisation et comme porteuses d'exemples. La plateforme KITmanif est l'outil de référence pour soutenir les manifestations dans leur mise en œuvre de la durabilité.

Les conseils que la plateforme propose permettent d'aborder plusieurs des 17 objectifs de l'agenda 2030 du développement durable définis par l'Organisation des Nations Unies, dont les principaux sont :

- l'objectif n° 12 établir des modes de consommation et de production durables ;
- l'objectif n° 11 faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables.

L'action portée par les manifestations avec le soutien de KITmanif permet de répondre à ces objectifs en intégrant notamment une meilleure gestion des ressources naturelles, la promotion des produits de proximité et une accessibilité universelle améliorée.

10. Aspects financiers

Ce rapport-préavis n'a pas d'incidence sur le budget de fonctionnement de la Ville.

11. Conclusions

Eu égard à ce qui précède, la Municipalité vous prie,

Madame la Présidente, Mesdames, Messieurs, de bien vouloir prendre les résolutions suivantes :

Le Conseil communal de Lausanne,

vu le rapport-préavis N° 2020/34 de la Municipalité du 17 septembre 2020 ;

ouï le rapport de la commission nommée pour examiner cette affaire ;

considérant que cet objet a été porté à l'ordre du jour,

décide :

1. d'approuver la réponse de la Municipalité au postulat de Mme Thanh-My Tran-Nhu déposé le 22 août 2017 « d'étudier l'opportunité d'encourager tous-tes les organisateurs-trices des manifestations sportives, qui se déroulent sur le sol lausannois, d'utiliser du matériel renouvelable et se conformer aux recommandations de manifestation-verte.ch ».

Au nom de la Municipalité

Le syndic Grégoire Junod Le secrétaire Simon Affolter

Annexes:

- 1. Quantis Signalétique de Lausanne en jeux !
- 2. Quantis Bilan des Jeux Olympiques de la Jeunesse 2020