



## **Modification du règlement intercommunal sur la taxe de séjour**

Préavis N° 2021 / 14

Lausanne, le 11 février 2021

Madame la Présidente, Mesdames, Messieurs,

### **1. Résumé**

Le tourisme joue un rôle important pour Lausanne et son agglomération. Secteur large et parfois difficile à délimiter, il contribue à l'emploi dans le secteur hôtelier et celui de la restauration mais aussi dans le commerce ou la culture notamment. Il participe également à l'image et au rayonnement régional. Depuis quelques années, Le secteur touristique connaît une croissance réjouissante, avec une hausse régulière des nuitées hôtelières qui ont atteint leur maximum en 2019 : 1.29 million de nuitées ont alors été enregistrées dans l'agglomération, faisant de la région lausannoise le moteur du développement touristique cantonal. Le tourisme lausannois reposerait pour environ deux tiers sur le tourisme d'affaires et un tiers sur le tourisme de loisirs.

La refonte de la taxe de séjour (hausse moyenne de CHF 2.50 par nuitée et par personne) vise trois objectifs : (1) bénéficier de moyens financiers pour soutenir le secteur touristique et en particulier les événements à fort impact touristique, (2) assurer un financement lié aux infrastructures de congrès que sont le Centre de congrès et d'exposition de Beaulieu (Beaulieu S.A.) et le SwissTech Convention Center (STCC) de l'Ecole polytechnique fédérale de Lausanne (EPFL), (3) assurer une meilleure taxation des plates-formes de location en ligne et une égalité de traitement avec les établissements hôteliers.

Cette modification intervient à un moment où le tourisme est presque à l'arrêt en raison de la COVID-19 et dans un contexte plus général où tant le tourisme d'affaire que le tourisme de loisirs seront appelés à évoluer vers plus de durabilité dans les années à venir. Même si les incertitudes sont énormes sur le moment, le rythme et la forme dont le tourisme va redémarrer, les moyens supplémentaires à disposition du Fonds d'équipement de la région touristique lausannoise (FERL) permettront d'accompagner le tourisme post COVID-19, avec un accent fort sur le tourisme de loisirs à l'échelle régionale (Suisse, France, Allemagne, Italie), dans lequel Lausanne bénéficie d'un fort potentiel de croissance. Ces moyens renforcés accompagneront aussi la probable évolution du tourisme de congrès vers des formats sans doute moins gros, combinant des événements sur site, avec des parties en ligne. Les moyens à disposition du FERL permettront d'attirer à Lausanne des événements sportifs, culturels, de congrès à fort potentiel touristique dans une perspective de prospérité durable.

Cette réforme a été repoussée d'une année en raison de la crise de la COVID-19, son entrée en vigueur est donc prévue au 1<sup>er</sup> janvier 2022 après adoption du nouveau règlement par toutes les communes de l'entente. Pour y parvenir de nombreuses séances d'information et de concertation ont été organisées en 2018, 2019 et 2020, tant avec les communes qu'avec les milieux concernés de l'hôtellerie et de la restauration. Des rencontres avec les commissions des différents conseils communaux sont en outre prévues au 1<sup>er</sup> trimestre 2021 afin de pouvoir apporter tous les renseignements nécessaires et accompagner le processus d'adoption du règlement.

## 2. Objet du préavis

Le présent préavis vise à modifier le règlement intercommunal sur la taxe de séjour. Celle-ci est perçue dans le cadre d'une entente communale regroupant les communes de Lausanne, Bussigny, Chavannes-près-Renens, Crissier, Ecublens, Lutry, Pully, Romanel-sur-Lausanne, St-Sulpice qui ont adopté, dans des termes identiques, un règlement sur la taxe de séjour qui fait l'objet des modifications proposées dans le présent préavis.

Les buts de la révision sont de :

- renforcer les moyens financiers à disposition du FERL pour soutenir l'acquisition et l'accueil de congrès et grandes manifestations à fort impact touristique ;
- disposer de ressources pour contribuer au financement des grandes infrastructures régionales d'accueil de congrès – Beaulieu et STCC ;
- renforcer l'égalité de traitement à l'échelle de la région entre les hôteliers et les nouvelles formes d'hébergement de type Airbnb en renforçant les moyens de percevoir la taxe de séjour auprès de ces dernières ;
- permettre l'accueil de nouvelles communes au sein du FERL en plus des neuf communes actuellement membres de l'entente ;
- conserver des moyens de financement suffisants en cas de baisse de l'activité, comme c'est le cas aujourd'hui avec la crise de la COVID-19, et accompagner plus fermement la relance dès qu'elle se présente.

Pour atteindre ces objectifs, le préavis propose une adaptation des tarifs de la taxe de séjour, avec une augmentation moyenne de CHF 2.50 par nuitée dans chaque catégorie concernée ainsi que diverses modifications techniques permettant de mieux gérer la perception de la taxe de séjour, y compris auprès des nouvelles plates-formes de location de type Airbnb.

## 3. Table des matières

1.	Résumé.....	1
2.	Objet du préavis.....	2
3.	Table des matières.....	2
4.	Contexte et considérations générales.....	3
5.	La taxe de séjour actuelle.....	5
6.	Les objectifs de la révision.....	6
7.	Crise de la COVID-19 et évolution future du secteur du tourisme.....	7
8.	Les modalités de la révision.....	8
9.	Les impacts financiers.....	9
10.	Commentaires du règlement par article.....	10
11.	Procédure.....	11
12.	Calendrier et consultation.....	11
13.	Impact sur le développement durable.....	12
14.	Impact sur l'accessibilité des personnes en situation de handicap.....	12
15.	Aspects financiers.....	12
	15.1 Incidences sur le budget d'investissement.....	12
	15.2 Incidences sur le budget de fonctionnement.....	12
16.	Conclusion.....	12

#### 4. Contexte et considérations générales

En préambule à la présentation du projet d'adaptation du règlement intercommunal sur la taxe de séjour, il convient de rappeler quelques éléments de contexte au sujet de l'économie touristique dans la région lausannoise et son importance économique.

En premier lieu, le tourisme constitue un secteur économique clé pour le Canton de Vaud et plus spécialement pour la région lausannoise. Il est certes difficile de définir précisément les contours et le contenu des activités liées directement ou indirectement au tourisme. En effet, de nombreux secteurs peuvent être partiellement concernés et impactés par le tourisme sans pour autant en dépendre en totalité ou en majorité. C'est notamment le cas du commerce en général et, dans une certaine mesure, de la restauration. Par ailleurs, au sein d'une même branche, les entreprises peuvent être plus ou moins directement concernées en fonction de leurs caractéristiques ou de leur localisation. Ainsi, un restaurant ne sera pas concerné de la même façon, qu'il se situe au centre avec une forte exposition touristique ou dans un quartier plus périphérique avec une clientèle essentiellement locale.

Par ailleurs, les indicateurs et études économiques sont lacunaires et pour l'essentiel datent de plusieurs années (étude Rütter+Partner sur le tourisme vaudois en 2004, publication sur le marché vaudois du tourisme de la Banque Cantonale Vaudoise (BCV) en 2006, étude sur l'impact économique des organisations sportives internationales de l'Académie internationale des sciences et techniques du sport (AISTS) en 2015). Il n'en reste pas moins que les éléments mis en évidence dans ces travaux, à défaut d'être actualisés, conservent toutefois une grande pertinence.

Compte tenu de ces précautions méthodologiques et en mettant bien entendu de côté la situation exceptionnelle liée à la crise sanitaire de la COVID-19, on peut toutefois mettre en évidence les points suivants :

- le tourisme de la région lausannoise se porte globalement bien : il a connu en 2019 une année record, avec près de 1.292 million de nuitées, en hausse de 2.6% par rapport à 2018 ;
- les nuitées ont ainsi passé de 1.075 million en 2013 à 1,292 en 2019, avec des taux de croissance annuels de 2 à 3% par année, sauf en 2016 (+6.2%) ;
- Lausanne est avec Montreux le moteur du tourisme vaudois (Lausanne représente 43.7% des nuitées vaudoises totales et Montreux 25.6%), avec sur la période des taux de croissance annuels supérieurs à ceux des autres régions du Canton ;
- pour Lausanne, le marché intérieur suisse représente 43.4% des nuitées. Les marchés français et allemands suivent. Par ailleurs, Lausanne compte aussi sur une forte présence d'hôtes en provenance des Etats-Unis et des Pays du Golfe, tous deux en forte croissance, de même que le marché asiatique, par exemple.

S'agissant des activités touristiques pratiquées dans la région lausannoise, on peut souligner que :

- le tourisme d'affaires reste le principal moteur de l'économie touristique, avec près des 2/3 des nuitées liées à ce motif ;
- le tourisme de loisirs est en croissance, en particulier avec le récent renforcement de l'attractivité touristique lausannoise pour ce type de visiteurs : rénovation du Musée olympique, ouverture d'Aquatis, ouverture de Plateforme 10, etc.. Ces points forts sur le plan touristique renforcent la visibilité et l'attractivité de Lausanne pour des visiteurs suisses ou internationaux, en particulier en ce qui concerne les courts séjours (tourisme de week-end) ;
- Lausanne bénéficie d'une excellente image sur le plan touristique, comme l'ont démontré sa présence en tête de plusieurs classements récents, courant 2019 : « meilleure petite ville du monde » pour le magazine Monocle, un des cinq meilleurs marchés de Noël du monde selon un magazine anglais, meilleure ville de Suisse pour « The Telegraph », meilleure destination émergente 2020, etc.. Le nombre de ces distinctions revenant à Lausanne est le signe d'une attractivité renforcée et d'une excellente image touristique sur différents plans.

Plus spécifiquement, le tourisme d'affaires constitue une dimension clé du secteur touristique régional :

- il s'appuie sur les points forts de l'économie lausannoise : le sport international, avec le Comité International Olympique et les autres institutions sportives implantées à Lausanne, organise des congrès, sessions, visites qui contribuent au tourisme d'affaires. Il en va de même avec la présence des Hautes écoles (Université, EPFL, EHL, IMD, etc.) qui contribuent aussi à de nombreux événements générant des visiteurs. D'autres secteurs y participent aussi, notamment dans les domaines de la santé, du biomédical ou des hautes technologies en général ;
- il bénéficie d'infrastructures bien adaptées, notamment sur le plan hôtelier (positionnement des hôtels, dimension quantitative et qualitative) et des infrastructures d'accueil, avec Beaulieu et le STCC ;
- il génère des retombées économiques importantes. On estime en effet qu'un congressiste génère un chiffre d'affaires se situant entre CHF 400.- et CHF 450.- par jour en moyenne, s'il est hébergé. Ce montant dépasse assez largement celui dépensé par les touristes individuels.

Compte tenu du caractère vieillissant des informations à disposition concernant l'impact économique du tourisme dans la région, Lausanne Tourisme prévoit, une fois la situation revenue à plus de normalité, de relancer une étude sur le poids économique du tourisme pour la région lausannoise et sur la typologie des visiteurs de la région. Une nouvelle étude permettra notamment de disposer d'une vision plus précise des flux économiques, des effets sur l'emploi, de l'importance du tourisme d'affaires, de la répartition des activités entre tourisme d'affaires et tourisme individuel ou encore de l'importance touristique et économique des congrès, de la culture, du sport international ou du secteur de la recherche et de la formation. Ces éléments permettront aussi de poser les bases d'une stratégie touristique pour l'avenir soutenant l'emploi et la prospérité lausannoise et allant vers une réduction des impacts négatifs sur l'environnement du tourisme.

Ces dernières années ont vu une évolution du marché, en particulier en ce qui concerne le tourisme d'affaires, qui ont des conséquences directes pour le tourisme de la région lausannoise. Il s'agit notamment des points suivants :

- le marché des congrès évolue tant en matière de demande que d'offre et Lausanne doit faire face à une concurrence accrue de nouvelles destinations lorsqu'il s'agit d'attirer des grandes manifestations de niveau international ;
- l'attractivité de ces nouvelles destinations est forte, avec souvent des équipements d'excellente qualité qui concurrencent directement l'offre lausannoise ;
- confronté à cette offre croissante, les organisateurs jouent de cette concurrence et augmentent leurs exigences face aux villes organisatrices : processus de candidature plus longs, complexes et sophistiqués entraînant des frais de candidature plus élevés pour les villes intéressées, demandes de contribuer matériellement ou financièrement aux frais d'organisation, demande de prise en charge de prestations supplémentaires ;
- ainsi, la candidature et, dans le meilleur des cas, l'obtention de congrès et grandes manifestations (scientifiques, économiques, sportives ou culturelles) à fort impact touristique entraîne des coûts pour la ville organisatrice pouvant atteindre des centaines de milliers de francs ;
- même si les coûts augmentent, l'accueil de ces événements reste rentable de par l'impact économique ou médiatique qui en découle. Force est de constater toutefois que les charges incombent souvent aux collectivités publiques alors que les bénéfices profitent d'abord au secteur privé, même si la collectivité dans son ensemble en retire un bénéfice global.

Dans ces conditions et même si le tourisme, et les modèles d'affaire qui le sous-tendent, seront appelés à évoluer vers plus de durabilité ces prochaines années, sous le coup à la fois de crise de la COVID-19 et des enjeux climatiques, il est logique de chercher à mettre à contribution la branche touristique ou en l'occurrence les touristes eux-mêmes, pour contribuer au financement de ces activités et rééquilibrer dans une certaine mesure le rapport coût/bénéfice des activités touristiques entre les collectivités publiques et le secteur privé.

La taxe de séjour est l'outil à disposition des communes pour assurer ce rééquilibrage. Bien évidemment, d'autres activités bénéficient du tourisme mais aucune autre dans une proportion aussi élevée et de façon aussi claire et nettement délimitée que le secteur de l'hébergement. Par ailleurs, il faut rappeler que la taxe de séjour ne vise pas les hôtels mais leurs clients. En effet, la taxe est facturée séparément du prix de la chambre et doit figurer sur une ligne séparée de la facture remise au client. Elle ne doit de ce fait pas avoir d'impact sur le chiffre d'affaires des hôteliers ni sur le prix des prestations vendues au client. Ainsi, la taxe de séjour ne doit pas être vue comme une ponction sur le secteur hôtelier mais comme un moyen de prélever une part du chiffre d'affaires touristique en le faisant à l'endroit où le prélèvement peut se faire de la façon la plus simple.

Par ailleurs, il faut rappeler que la taxe de séjour est une contribution fiscale prévue dans la loi vaudoise sur les impôts communaux et qu'elle relève exclusivement des finances et contributions publiques, à l'inverse des cotisations volontaires de branches, par exemple. En outre, s'agissant d'une taxe, son produit doit être affecté à l'objet qui est concerné, en l'occurrence le tourisme, et ne peut se fondre dans la caisse générale de la commune.

Enfin, on rappellera que l'agglomération lausannoise a mis en place une entente intercommunale dotée de statuts (voir annexe au présent préavis), qui ne font pas l'objet de modifications et un règlement intercommunal adopté en termes identiques par les neuf communes membres de l'entente : Lausanne, Bussigny, Chavannes-près-Renens, Crissier, Ecublens, Lutry, Pully, Romanel-sur-Lausanne et St-Sulpice.

## 5. La taxe de séjour actuelle

- la taxe de séjour actuelle est perçue par nuitée avec un barème qui dépend de la catégorie de l'hôtel ou de l'hébergement concerné. La taxe s'échelonne de CHF 2.60 à CHF 4.20 par nuitée et par personne. Elle se monte à CHF 37.- par mois pour les personnes en séjour long ;
- la taxe a rapporté CHF 5.997 millions en 2019, dont les trois-quarts perçus en Ville de Lausanne ;
- l'hôte qui paye la taxe bénéficie d'une carte Lausanne Transport Card (LTC) lui assurant l'usage gratuit des transports publics (zones Mobilis 11, 12, 15, 16, 18 et 19) ;
- le produit net de la taxe est affecté comme suit :
  - hors Lausanne : 30% à la société de développement de la commune et 20% à Lausanne Tourisme ;
  - à Lausanne : 50% à Lausanne Tourisme ;
  - dans toutes les communes : 50% au Fonds d'équipement touristique de la région lausannoise (FERL) qui finance le coût de la LTC et affecte le solde de ses ressources pour financer des équipements utiles aux hôtes ou soutenir des manifestations et événements de nature à favoriser le développement touristique régional (congrès, manifestations, événements culturels ou sportifs notamment, etc.) ;
- ainsi, en 2019, les bénéficiaires ont reçu, sur un total des produits de CHF 5.997 millions :
  - sociétés de développement locales : CHF 434'000.- ;
  - Lausanne Tourisme : CHF 2.384 millions ;
  - FERL : CHF 2.840 millions.

Si les hôtes paient la taxe de séjour, ils bénéficient aussi de contreparties, en particulier la LTC. Cette carte, reçue par les hôtes en séjour dans le périmètre du FERL, permet aux hôtes de bénéficier de la gratuité des transports publics dans le périmètre concerné par l'entente intercommunale (zones Mobilis 11, 12, 15, 16, 18 et 19) pour la durée de leur séjour, y compris le trajet initial d'arrivée à l'hôtel. Ce dispositif offre un avantage important aux personnes qui reçoivent la carte, qu'il s'agisse des congressistes ou des visiteurs individuels. La valeur de cette prestation peut être estimée entre CHF 9,30 (deux zones) et CHF 22,40 (six zones) par jour et par personne, soit largement plus, dans

tous les cas, que la taxe de séjour versée par les hôtes. Le FERL verse à Mobilis Vaud un montant de CHF 1.14 par nuitée enregistrée pour financer la prestation.

La LTC offre en outre d'autres avantages aux titulaires : des rabais dans des commerces et établissements publics et sur les parcours de la Compagnie générale de navigation (CGN) en direction d'Evian et de Thonon-les-Bains. Les musées de la région participent aussi à l'opération en proposant des réductions de 20 à 50% sur le billet d'entrée. On peut imaginer que les avantages liés à la LTC se développent encore à l'avenir pour servir de support à un nombre accru de prestations avantageuses proposées aux hôtes de la région lausannoise. Il est d'ores et déjà évident que l'utilisation de la LTC permet de compenser largement le coût pour les hôtes de la taxe de séjour, même après les augmentations proposées dans le présent préavis.

## 6. Les objectifs de la révision

La révision proposée du règlement sur la taxe de séjour vise cinq objectifs :

- renforcer les moyens financiers à disposition du FERL pour soutenir l'acquisition et l'accueil de congrès et grandes manifestations à fort impact touristique ;
- disposer de ressources pour contribuer au financement des infrastructures régionales d'accueil de congrès – Beaulieu et STCC ;
- renforcer l'égalité de traitement entre les hôteliers et les nouvelles formes d'hébergement de type Airbnb en renforçant les moyens de percevoir la taxe de séjour auprès de ces dernières ;
- permettre l'accueil de nouvelles communes au sein du FERL en plus des neuf communes actuellement membres de l'entente ;
- conserver des moyens de financement suffisants en cas de réduction provisoire de l'activité, comme c'est le cas actuellement avec la crise de la COVID-19, et accompagner plus fermement la relance dès qu'elle se présente.

En reprenant ces points, on peut mettre en évidence les éléments suivants :

Comme indiqué précédemment, l'acquisition et l'accueil de congrès et grandes manifestations à fort impact touristique fait l'objet d'une concurrence accrue entre villes. Les villes candidates doivent être en mesure de financer des dossiers de candidatures, le recours à des professionnels et des démarches de plus en plus complexes et coûteuses. Par ailleurs, une fois la manifestation obtenue, il s'agit aussi de contribuer aux frais d'organisation et d'accueil (subvention, offre de prestations, repas, etc.) qui engendrent elles aussi des coûts. Face à cette situation et compte tenu de l'intérêt économique des événements concernés, il est proposé qu'une part des moyens supplémentaires obtenus avec l'augmentation des tarifs de la taxe de séjour vienne alimenter un fonds spécifique au sein du FERL, à hauteur d'environ CHF 1 million par année.

Les grandes infrastructures de congrès connaissent une situation comparable dans tous les pays occidentaux : des investissements lourds impossibles à rentabiliser par leur activité commerciale qui permet d'équilibrer les charges d'exploitation. Face à cette situation, les collectivités publiques sont amenées à contribuer ou à prendre en charge les coûts d'investissement (intérêts et amortissements) des centres de congrès. Ce qui est vrai à l'échelle internationale l'est aussi dans notre région. A ce titre, la situation est la même pour Beaulieu que pour le STCC, confrontés aux mêmes difficultés. Il faut toutefois souligner qu'il est prévu que seule une part des taxes encaissées dans la Commune de Lausanne soit affectée au financement de Beaulieu. De même, seule une part des taxes encaissées dans les communes de l'Ouest lausannois sera affectée au financement du STCC. Le mécanisme proposé prévoit d'attribuer un montant minimum de CHF 1.5 million à Beaulieu et CHF 0.4 million au STCC (22% des taxes encaissées respectivement à Lausanne et dans l'Ouest lausannois). Ces montants ne pourront toutefois être garantis en cas de crise, comme c'est le cas aujourd'hui avec la chute des nuitées engendrée par la pandémie. C'est pourquoi la convention entre les communes prévoit spécifiquement que les montants indiqués ci-dessus ne seront pas garantis dès lors que le produit net de la taxe comptabilisé pour un exercice complet sur le territoire de Lausanne,

respectivement sur celui de l'ensemble des communes de l'Ouest lausannois, serait inférieur à 95% du produit net de référence calculé pour une année ordinaire en appliquant les nouvelles dispositions tarifaires aux nuitées enregistrées en 2018. Dans un tel cas de figure, c'est le taux de 22% qui s'appliquera alors pour déterminer l'attribution de Lausanne à Beaulieu et des communes de l'Ouest lausannois au STCC, comme cela est d'ailleurs prévu lorsque les résultats sont supérieurs à ce volume de nuitées de référence.

L'évolution des modes d'hébergement avec la montée en puissance des solutions de type Airbnb représente un autre défi pour les milieux touristiques et pour le financement du développement touristique par la taxe de séjour. A ce jour, ces hébergeurs sont formellement soumis à la taxe de séjour mais ne la payent que rarement et à un niveau très modeste. Afin de mettre à contribution les hôtes utilisant ces nouvelles formes d'hébergement et de rétablir une égalité de traitement entre eux et les hôteliers, il est proposé le dispositif suivant :

- une taxe d'un montant de CHF 3.- par nuit et par personne est instituée pour les hôtes des locations des plates-formes internet de type Airbnb ;
- afin de simplifier les démarches de contrôle, un forfait de base de CHF 300.- par année serait perçu auprès des logeurs inscrits sur les plates-formes en ligne, représentant l'équivalent de 100 nuitées annuelles. Les nuitées excédentaires seraient facturées à hauteur de CHF 3.- par nuitée ;
- un système de vérification sera mis en place afin de s'assurer que tout le monde paie la taxe prévue dans le cadre du nouveau règlement.

Selon des discussions en cours entre Airbnb, le Canton et l'Union des Communes Vaudoises (UCV), cette taxe pourrait être perçue auprès des hôtes directement par la plate-forme et rétrocédée aux communes. L'UCV se chargerait de procéder à la répartition entre les communes sur la base d'un décompte des nuitées reçu d'Airbnb. Cette solution permettrait d'éviter le système du forfait de base en lui substituant un décompte individuel exact des nuitées pour chaque objet loué par l'intermédiaire des plates-formes en ligne parties à l'accord ;

Le FERL regroupe actuellement neuf communes de la région. Ses statuts lui permettent d'accueillir, sans modifications, toute commune du périmètre de Lausanne Région intéressée à le rejoindre. Plusieurs communes ont manifesté leur intérêt à rejoindre le FERL à l'occasion de la présente révision des statuts. Il s'agit des communes de Paudex, Belmont, Epalinges, Renens et Prilly. Même si ces communes ne représentent que peu de nuitées, l'évolution récente de la région justifie leur adhésion, notamment avec l'évolution des nuitées hôtelières et para-hôtelières. Par ailleurs, en particulier avec l'ouverture du Centre sportif de Malley (CSM) qui se profile dans l'accueil de manifestations, il est aussi logique que les communes sièges de l'institution rejoignent l'organisation touristique régionale.

## **7. Crise de la COVID-19 et évolution future du secteur du tourisme**

Enfin, la crise actuelle de la COVID-19 touche particulièrement le secteur du tourisme, de l'événementiel, de la culture et des voyages. Elle impacte très fortement la fréquentation hôtelière en réduisant drastiquement, voir totalement, les possibilités de déplacement depuis l'étranger et en limitant très fortement les capacités de réunion pour les congrès, assemblées et manifestations publiques, ceci lorsqu'elle ne conduit pas à leur annulation pure et simple. À la chute des nuitées estimée à environ 60% dans l'agglomération lausannoise pour l'année 2020, s'ajoute l'annulation de nombreux rendez-vous péjorant l'activité et les finances de nos infrastructures de congrès. Selon les analyses à l'échelle nationale publiées en octobre dernier par le KOF Centre de recherches conjoncturelles (ETHZ), le retour au niveau d'activité de référence (2018-2019) n'est prévu qu'à l'horizon 2024. Le rétablissement de l'activité touristique sera en outre très progressif avec une année 2021 encore largement pénalisée par la crise sanitaire. S'il est difficile de prévoir comment le secteur va redémarrer après la crise que nous traversons, la Municipalité entend, en cohérence avec le Plan climat adopté le 7 janvier 2021, renforcer avec ses partenaires le développement d'une offre synonyme de durabilité. Lausanne bénéficie d'un potentiel de croissance dans le développement d'un

tourisme de loisir visant une clientèle suisse et européenne à la recherche d'une destination facilement atteignable par le train. Ciblent les entreprises situées dans le même périmètre géographique, il s'agit de développer une offre en termes de tourisme d'affaire qui tienne notamment compte d'une conception plus décentralisée de l'organisation de congrès (organisation mixte à distance – en présentiel) tout en offrant l'opportunité de séjours plus longs pour les hôtes que nous accueillons. La promotion de Lausanne en tant que destination durable constituera sans aucun doute un atout de premier plan pour atteindre ces objectifs.

Dans le même ordre d'idées, la stratégie suivie par la Municipalité pour le site de Beaulieu vise les mêmes objectifs. En réduisant les surfaces dévolues à l'accueil de grandes expositions et en recentrant ses infrastructures de congrès sur le théâtre et le bâtiment central, Beaulieu S.A. anticipe une évolution du tourisme d'affaire s'orientant vers des formats plus modestes, avec moins de déplacements longue distance, même si leur impact en terme économique pour la région peut demeurer très important.

La crise actuelle souligne particulièrement la nécessité d'améliorer notre capacité à financer la relance et le développement du secteur touristique, notamment par le biais de la taxe de séjour. Elle démontre également que l'augmentation proposée de CHF 2.50 en moyenne n'aura pas de réelles conséquences sur la décision de se déplacer dans notre région, alors qu'elle pourrait être déterminante pour soutenir une relance de notre activité touristique, notamment auprès des marchés qui nous sont proches du point de vue géographique.

## 8. Les modalités de la révision

La révision du règlement propose d'abord une hausse des tarifs pratiqués pour la taxe de séjour :

- catégorie 1 – hôtels cinq étoiles : la taxe passe de CHF 4.20 à CHF 7.- (+ CHF 2.80) ;
- catégorie 2 – hôtels quatre étoiles supérieures : la taxe passe de CHF 3.80 à CHF 6.50 (+ CHF 2.70) ;
- catégorie 3 – hôtels quatre étoiles : la taxe passe de CHF 3.50 à CHF 6.- (+ CHF 2.50) ;
- catégorie 4 – hôtels deux-trois étoiles : la taxe passe de CHF 3.10 à CHF 5.50 (+ CHF 2.40) ;
- catégorie 5 – hôtels une étoile, sans étoile, appart'hôtels, auberges de jeunesse, etc. : la taxe passe de CHF 2.60 à CHF 5.- (+ CHF 2.40) ;
- catégorie 6 – catégorie Airbnb et assimilés : taxe de CHF 3.- par nuitée qui peut si besoin être perçue sur la base d'un forfait minimal de CHF 300.- valable pour les 100 premières nuitées ;
- catégorie 7 – séjours de longue durée, taxe inchangée à CHF 37.- par mois.

A noter que les catégories 6 et 7 ne donnent pas droit aux avantages liés à la taxe de séjour, soit l'utilisation de la LTC.

Il est également proposé que l'encaissement de la taxe puisse en totalité ou en partie être délégué à des tiers, qu'il s'agisse de l'UCV pour l'encaissement des taxes Airbnb ou de Lausanne Tourisme au cas où des systèmes simplifiés pourraient être mis en place avec l'évolution technologique.

Le nouveau règlement précise aussi que tant les hôtes que les logeurs sont solidairement responsable de l'encaissement de la taxe, ce qui empêche un logeur de se réfugier derrière le fait que l'hôte n'a pas payé la taxe pour ne pas la verser à son tour.

Le règlement actuel prévoit à son article 10 la répartition précise du produit de la taxe<sup>1</sup>. La modification des tarifs ainsi que la création de nouvelles enveloppes au sein du FERL (Beaulieu et STCC, soutien aux congrès et grandes manifestations à fort impact touristique) implique de revoir ces pourcentages afin de garantir que les bénéficiaires actuels ne toucheront en aucun cas moins qu'aujourd'hui. Le

<sup>1</sup> La répartition est actuellement la suivante : à Lausanne, 50% Lausanne Tourisme et 50% FERL. Dans les autres communes, 30% société locale, 20% Lausanne Tourisme et 50% FERL.

détail de la répartition de la taxe de séjour fait l'objet d'une convention entre les municipalités des communes du périmètre du FERL (voir annexe).

Les autres éléments principaux de la taxe de séjour sont inchangés, en particulier les cas de non assujettissement, l'imposition des étudiants non exonérés ou encore les organes de gestion du système.

## 9. Les impacts financiers

La révision proposée a fait l'objet de simulations sur la base des nuitées enregistrées en 2018 pour laquelle les chiffres par catégorie d'hébergement dans chacune des communes de l'entente ont été répertoriés. Les résultats présentés ci-après peuvent être considérés comme des minimas fiables dans la mesure où la simulation se base sur les résultats 2018, alors que 2019 a vu une augmentation des nuitées de 2.6% et que l'arrivée de nouvelles communes au sein de l'entente et la taxation des locations de type Airbnb devront se traduire également par une hausse des recettes. Une fois sortis de la crise de la COVID-19, ces projections partent du principe que l'activité du secteur se rétablira au même niveau que celui de 2018.

Ainsi, de façon prudente, les simulations se présentent comme suit pour toutes les communes actuellement membres :

### *Evolution du produit total de la taxe de séjour (base : nuitées 2018)*

Communes	Lausanne	Bussigny	Chavannes	Crissier	Ecublens	St-Sulpice	Lutry	Pully	Romanel	Total
Total 2018	4'387'603	319'049	97'139	261'171	433'090	263'033	53'385	48'332	363	5'863'165
Total projeté	6'818'455	574'304	97'139	412'513	573'079	358'607	89'508	50'091	697	8'974'394
<b>Différence</b>	<b>2'430'852</b>	<b>255'255</b>	<b>0</b>	<b>151'342</b>	<b>139'989</b>	<b>95'575</b>	<b>36'123</b>	<b>1'759</b>	<b>335</b>	<b>3'111'229</b>

### *Répartition actuelle du produit de la taxe de séjour (base : nuitées 2018, règlement actuel)*

Répartition 2018	Lausanne	Bussigny	Chavannes	Crissier	Ecublens	St-Sulpice	Lutry	Pully	Romanel	Total
Part communale	-	95'715	29'142	78'351	129'927	78'910	16'016	14'500	109	442'668
Part LT	2'193'802	63'810	19'428	52'234	86'618	52'607	10'677	9'666	73	2'488'914
Part FERL	2'193'802	159'525	48'570	130'585	216'545	131'516	26'693	24'166	181	2'931'582
<b>Total</b>	<b>4'387'603</b>	<b>319'049</b>	<b>97'139</b>	<b>261'171</b>	<b>433'090</b>	<b>263'033</b>	<b>53'385</b>	<b>48'332</b>	<b>363</b>	<b>5'863'165</b>

### *Répartition future du produit de la taxe de séjour (base : nuitées 2018, nouveau règlement)*

Répartition future	Lausanne	Bussigny	Chavannes	Crissier	Ecublens	St-Sulpice	Lutry	Pully	Romanel	Total
Beaulieu	1'500'060	-	-	-	-	-	-	-	-	1'500'060
STCC	-	126'347	21'371	90'753	126'077	78'894	-	-	-	443'441
Part communale	-	132'090	34'970	94'878	172'663	94'692	20'587	17'400	160	567'440
LT	2'352'367	66'045	11'171	47'439	65'904	41'240	10'293	5'761	80	2'600'300
FERL inclus grands projets	2'966'028	249'822	29'627	179'443	208'434	143'782	58'628	26'930	457	3'863'153
<b>Total</b>	<b>6'818'455</b>	<b>574'304</b>	<b>97'139</b>	<b>412'513</b>	<b>573'079</b>	<b>358'608</b>	<b>89'508</b>	<b>50'091</b>	<b>697</b>	<b>8'974'394</b>

**Augmentation de la part communal induite par le nouveau règlement**

Communes	Lausanne	Bussigny	Chavannes	Crissier	Ecublens	St-Sulpice	Lutry	Pully	Romanel	Total
Part communale	-	36'375	5'828	16'527	42'736	15'782	4'571	2'900	51	124'770

*NB : le tableau se base sur les résultats de l'exercice 2018. Les résultats y figurant doivent être considérés comme des ordres de grandeur fiables de la situation après modification du règlement, toutes choses étant égales par ailleurs. En outre, les chiffres ont été arrondis au franc, ce qui explique des différences de totaux.*

*L'effet différencié entre les communes s'explique par le fait que la taxe forfaitaire perçue auprès des étudiants ne change pas dans le nouveau règlement.*

Ces projections montrent que, avec une augmentation moyenne de la taxe par nuitée de l'ordre de CHF 2.50, le produit global de la taxe de séjour augmente de 53%. Cette augmentation permet de :

- affecter CHF 1.5 million pris sur la taxe perçue à Lausanne au financement de Beaulieu et CHF 0.4 million pris sur la taxe perçue dans les communes de l'Ouest lausannois à celui du STCC ;
- consolider les moyens à disposition de sociétés locales de développement et de Lausanne Tourisme ;
- assurer le financement ordinaire du FERL à hauteur de ce qui était fait précédemment et dégager annuellement environ CHF 1 million supplémentaire pour le financement d'un fonds spécifique pour l'accueil de congrès et grandes manifestations à fort impact touristique.

**10. Commentaires du règlement par article**

**Article 1** : sans changements.

**Article 2** : simplification en renvoyant l'affectation du produit de la taxe à la législation cantonale. L'article introduit aussi la possibilité de déléguer la perception de la taxe à une autre commune ou une autre entité.

**Article 3** : clarification du cercle des assujettis.

**Article 4 à 7 nouveaux** : définition des logeurs, des contribuables, obligation d'annonce et obligation de renseigner : disposition visant à clarifier les modalités d'assujettissement à la taxe, à donner une base réglementaire explicite aux actes de l'autorité et à définir les obligations de toutes les parties concernées.

**Article 8 nouveau** : définit les principes de perception figurant précédemment en préambule de l'article définissant les tarifs (article 4 ancien).

**Article 9** : remplace l'ancien article 4 (barème) : introduction des nouveaux tarifs. Modification de la catégorie 6 qui englobe désormais les locations de type Airbnb, avec d'autres aussi et prévoit la possibilité d'un forfait annuel pour les 100 premières nuitées dans le cas où la taxe n'est pas perçue par la plate-forme de location. La catégorie 7 concerne les locations de longue durée en appartements, principalement les étudiants.

**Article 10 nouveau** (remplace l'article 5 ancien) : sans changements.

**Article 11 à 13 nouveaux** (remplace les articles 6 et 8) : précisions techniques sur les modalités de calcul et d'encaissement ainsi que de contrôle.

**Article 14 nouveau** (ancien article 7) : sans changement de fond.

**Article 15 nouveau** (ancien article 8) : sans changement de fond.

**Article 16 nouveau** (ancien article 9) : sans changement de fond.

**Article 17 nouveau** (ancien article 10) : simplification par renvoi à la convention conclue entre les Municipalités de l'entente pour l'affectation de la taxe (voir annexe au présent préavis).

**Article 18** (ancien article 11) : sans changement sauf mention de la convention liant les Municipalités.

**Articles 19 et 20** (anciens articles 12 et 13) : adaptation de la composition de la commission, avec la participation des représentants de la branche (hôtellerie, restauration, tourisme) et simplification dans la composition du bureau.

**Articles 21 à 23** (anciens articles 14 à 16) : sans changements.

## 11. Procédure

S'agissant d'un règlement découlant d'une entente intercommunale, les modifications doivent être adoptées par chaque conseil communal des communes membres dans les mêmes termes. Il n'est donc pas possible d'amender le présent règlement une fois qu'il aura fait l'objet d'un accord de principe des communes concernées, sauf à devoir recommencer le processus d'adoption pour aboutir à un règlement identique dans chacune des communes membres.

## 12. Calendrier et consultation

Les travaux de révision du règlement intercommunal sur la taxe de séjour ont débuté dans le courant de 2018. Les premières réflexions ont fait l'objet d'une présentation préliminaire aux représentants des milieux hôteliers (Hôtellerie Lausannoise et GastroLausanne). Sur la base de leurs remarques et commentaires, le projet a été affiné et différentes variantes de taxation ont été examinées. Parallèlement, les communes membres du FERL ont été sondées sur leur disposition à une modification du règlement. Là aussi, les remarques des communes ont été prises en considération.

Ces premières démarches de concertation ont permis d'aboutir à un projet stabilisé sur le plan économique et sur celui des principes de modification du règlement. Un second tour de consultation a été entrepris avec ces éléments auprès des mêmes milieux (hôtellerie et communes). Les communes actuellement non membres du FERL mais intéressées à une adhésion ont elles aussi été associées à la démarche. Il en est ressorti quelques demandes de corrections du projet.

Enfin, le projet définitif de règlement assorti d'une proposition de préavis-type a fait l'objet fin 2019 – début 2020 de deux séances de présentation aux communes en vue de sa transmission formelle aux Municipalités pour adoption.

Le calendrier du projet prévoit un envoi aux communes en janvier 2021. Les Municipalités devraient pouvoir mener chacune à bien le processus d'approbation dans leur commune d'ici fin juin 2021 en vue d'une entrée en vigueur du règlement modifié au 1<sup>er</sup> janvier 2022.

Afin de faciliter la compréhension de la problématique, il sera proposé aux communes d'organiser des séances d'information à l'intention de leurs conseils communaux dans le courant du 1<sup>er</sup> trimestre 2021. Celles-ci se tiendront avec la participation des représentants du FERL et des milieux touristiques régionaux, en particulier Lausanne Tourisme. Toutes les communes du périmètre du FERL seront concernées par ce processus d'information des conseillers communaux. Dans le même temps, les milieux hôteliers et ceux de la restauration, par leurs organisations faïtières<sup>2</sup>, seront eux aussi informés en détail des modalités du projet dans la perspective de son entrée en vigueur. Enfin, le deuxième semestre 2021 verra l'engagement des démarches d'accompagnement, en particulier le processus de simplification de gestion de la LTC et la mise en œuvre de la perception de la taxe auprès d'Airbnb en collaboration avec l'UCV. Une fois que la situation sera rétablie et stabilisée, un processus de réactualisation des études économiques sur le tourisme régional sera engagé.

---

<sup>2</sup> Hôtellerie Lausannoise et GastroLausanne.

### **13. Impact sur le développement durable**

Ce préavis, corrélé à une évolution de la stratégie touristique de la région lausannoise en cohérence avec le Plan climat de la Ville de Lausanne, s'inscrit parfaitement dans les objectifs de développement durable de la Ville de Lausanne. Sur le plan financier, il répond aussi à des principes d'économicité, permettant de financer par le secteur touristique lui-même une partie des charges inhérentes aux grandes infrastructures de congrès.

### **14. Impact sur l'accessibilité des personnes en situation de handicap**

Ce préavis n'a aucun impact sur l'accessibilité des personnes en situation de handicap.

### **15. Aspects financiers**

#### *15.1 Incidences sur le budget d'investissement*

Ce préavis n'a pas d'incidence sur le budget d'investissement de la Ville.

#### *15.2 Incidences sur le budget de fonctionnement*

Ce préavis n'a pas d'incidence sur le budget de fonctionnement de la Ville dans la mesure où il s'agit d'une augmentation d'une taxe affectée gérée spécifiquement.

### **16. Conclusion**

Eu égard à ce qui précède, la Municipalité vous prie, Madame la Présidente, Mesdames, Messieurs, de bien vouloir prendre les résolutions suivantes :

Le Conseil communal de Lausanne,

vu le préavis N° 2021/14 de la Municipalité, du 11 février 2021 ;

ouï le rapport de la commission nommée pour examiner cette affaire ;

considérant que cet objet a été porté à l'ordre du jour,

*décide :*

d'adopter le nouveau règlement relatif à la perception de la taxe de séjour.

Au nom de la Municipalité

Le syndic  
Grégoire Junod

Le secrétaire  
Simon Affolter

Annexes : - règlement intercommunal sur la taxe de séjour :  
- règlement actuel ;  
- nouveau règlement ;  
- projet de convention entre les Municipalités membres de l'entente intercommunale.