

Lausanne, Capitale olympique Demande de crédit-cadre

Préavis N° 2016/67

Lausanne, le 24 novembre 2016

Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs,

1. Objet du préavis

Par le présent préavis, quatorze ans après la première demande et six ans après la deuxième, la Municipalité sollicite l'octroi d'un nouveau crédit d'investissement du patrimoine administratif de CHF 1'000'000.- destiné à défendre et à promouvoir Lausanne en tant que capitale administrative du sport mondial et lieu de manifestations sportives de portée internationale.

2. Lausanne, Capitale olympique

Conscientes de l'importance d'être présentes là où les décisions se prennent, les fédérations et organisations du sport international (FOSI) ont, au fil des ans, fait de Lausanne la capitale administrative du sport mondial en y installant leur siège ou une représentation. Depuis 2010 et l'acceptation par votre Conseil du préavis « Lausanne, Capitale olympique. (...) »¹, la politique d'accueil et de suivi qui préexistait a pu être intensifiée, en collaboration avec les autorités cantonales et fédérales. Aujourd'hui, 36 fédérations sportives internationales et 19 organisations internationales liées au sport, soit 55 fédérations et organisations sportives internationales, sont établies dans le canton de Vaud, dont la grande majorité à Lausanne².

Le succès de cette politique et la situation unique qui en résulte ne doivent pas masquer le fait qu'en ce domaine rien n'est acquis. La recherche de nouvelles fédérations et le suivi de celles déjà présentes doivent être permanents, car la concurrence en ce domaine est âpre et les FOSI en sont conscientes, comme elles sont conscientes de leur poids économique. Si Lausanne désire conserver sa position, les bénéfices économiques et de rayonnement qui en découlent, il est nécessaire de poursuivre la politique actuelle.

Lausanne n'est pas seulement la capitale administrative du sport mondial, elle est aussi un lieu réputé pour l'organisation de manifestations sportives d'importance internationale. Là aussi, des opérations de recherche et de candidature à la tenue de tels événements ont pu être mises en oeuvre grâce au préavis « Lausanne,

¹ « Lausanne, Capitale olympique. Demande de crédit-cadre. », préavis N° 2010/22, du 5 mai 2010, Bulletin du Conseil communal (BCC), 2010-2011, tome I, pp. 213-223.

² 27 fédérations sportives internationales et l'ensemble des organisations internationales liées au sport.

Capitale olympique. (...) » et ont porté leurs fruits, car depuis 2010, Lausanne a accueilli plus d'une dizaine de championnats du monde, d'Europe et autres coupes du monde ou événements internationaux et s'apprête, dans les années à venir, à être l'hôte de grands événements tels que les Jeux Olympiques de la Jeunesse d'hiver 2020 ou les championnats du monde de hockey sur glace (également en 2020). Cependant, ces chiffres, qui font de Lausanne une exception, cachent le fait qu'il devient toujours plus difficile de pouvoir organiser ou accueillir de tels événements. De par le monde, les collectivités publiques ont compris que le sport peut être un moyen efficace de promotion d'une cité ou d'une région. La visibilité et l'impact médiatiques d'un événement sportif majeur sont sans commune mesure avec ceux atteints au travers d'une politique « classique » de promotion. C'est pourquoi, Lausanne doit faire face à la concurrence de villes plus grandes et disposant de budgets largement supérieurs. Or, pour notre ville, dont le savoir-faire en la matière est internationalement reconnu, le maintien parmi les cités organisatrices régulières de tels événements mérite d'être soutenu, d'où la nécessité de poursuivre la politique actuelle.

3. Usage du précédent crédit-cadre

Par le biais du rapport annuel de gestion, votre Conseil a été régulièrement informé des dépenses faites dans le cadre du préavis N°2010/22. Nous rappelons, ici, pour quels usages ces montants ont été utilisés :

<i>Délégations municipales aux Jeux olympiques (Londres, Sotchi et JOJ de Singapour, Rio)</i>	CHF 67'496.-
<i>Délégations aux congrès annuels SportAccord</i>	CHF 65'472.-
<i>Délégations à diverses manifestations sportives internationales</i>	CHF 5'743.-
<i>Constitution de dossiers de présentation ou de candidature et mandat pour la recherche de nouvelles manifestations nationales et internationales</i>	CHF 31'648.-
<i>Suivi des fédérations et organisations internationales (Symposium, congrès, séminaires, réceptions)</i>	CHF 198'846.-
<i>Frais de promotion « Lausanne, Capitale olympique » (actions promotionnelles, délégations diverses, publicité, campagnes de communication)</i>	CHF 300'869.-
<i>Création de documents et de matériels promotionnels (présentoirs, portiques, tentes, cadeaux, souvenirs, oriflammes, drapeaux, etc.)</i>	CHF 81'137.-
<i>Programme des Volontaires Sportifs Lausannois</i>	CHF 93'822.-
<i>Aide au développement de l'AISTS, école spécialisée dans la formation en management du sport et mandat pour analyser l'impact économique des organisations sportives</i>	<u>CHF 121'600.-</u>
Total des dépenses au moment de la rédaction de ce préavis	<u>CHF 966'633.-</u>
Les montants budgétisés pour la fin de l'année en cours s'élèvent actuellement à	CHF 33'367.-
Solde à fin 2016	CHF 0.-

4. Impact du précédent crédit-cadre

La Municipalité, les autorités vaudoises et le Comité International Olympique (CIO) ont mandaté l'Académie internationale des sciences et techniques du sport (AISTS) pour une étude sur l'impact de la présence des fédérations et organisations sportives internationales sur le sol suisse ainsi que sur Lausanne et ses environs³. Publiée en 2015 et portant sur les années 2008 à 2013, l'étude de l'AISTS démontre que le

³ «L'impact économique des organisations sportives internationales en Suisse. Période 2008 à 2013.», Lausanne, 2015, AISTS, 62 pages. Cette étude, établie à la demande du CIO, de l'Etat de Vaud et de la Ville de Lausanne, peut être téléchargée depuis le site Internet de la Ville de Lausanne.

sport international, que ce soit au travers des fédérations, des organisations internationales ou des grands événements, est l'un des moteurs économiques de notre ville. Ses retombées financières annuelles représentent, pour Lausanne et sa région, plus de CHF 250 millions, CHF 500 millions pour le Canton de Vaud et CHF 1 milliard pour la Suisse. Les 45 organisations sportives internationales ayant répondu à cette étude emploient plus de 2'150 personnes en Suisse, dont près de 630 à Lausanne. L'AISTS relève que l'impact de ces organisations dépasse le cadre des données tangibles. En effet, les résultats montrent que 72% des résidents vaudois accordent de l'importance au fait d'accueillir ces organisations sur notre territoire et se disent fiers du titre de « Capitale olympique » de notre ville.

De plus, cette concentration, unique au monde, d'organisations et d'événements liés au sport attire une nouvelle clientèle à Lausanne et dans la région : touristes d'affaires et de congrès (délégations, membres de commissions, etc.), spectateurs/visiteurs, étudiants (cours pour la formation des futurs cadres du sport international). Autre constat établi par cette étude, le sport international investit à Lausanne et dans la région ; les activités économiques que cela engendre se traduisent par une augmentation des flux financiers et génèrent un certain enrichissement favorable à l'ensemble de la région et de sa population.

Au final, il apparaît très clairement que la politique menée par la Ville au moyen du crédit-cadre « Lausanne, Capitale olympique. (...) » est une réussite, que les montants investis ont profité, tant à la Ville (consolidation de la position de Lausanne comme capitale administrative du sport mondial, rayonnement international), qu'à l'économie locale (tourisme, hôtellerie, biens et services, etc.) et, par conséquent, à l'emploi.

5. Utilisation du nouveau crédit-cadre

La promotion de Lausanne comme capitale administrative du sport mondial et de cadre pour l'organisation de manifestations sportives d'importance internationale passe concrètement par un certain nombre d'actions.

Attribution de mandats

Les services communaux concernés et Lausanne Tourisme, au travers de leurs différentes unités, disposent d'un personnel compétent et expérimenté, dont le travail contribue à la réputation de notre ville dans le monde du sport. Toutefois, dans certains cas, il est nécessaire de pouvoir attribuer à des professionnels extérieurs à l'administration communale des mandats pour des missions ponctuelles de prospection (recherche de manifestations, de nouvelles fédérations sportives ou d'organisations liées au sport), de recherche de sponsoring (afin d'assurer le succès financier des manifestations devant être organisées à Lausanne) et de suivi / analyse (étude indépendante des forces et des faiblesses des actions entreprises) et ainsi concentrer les forces sur l'organisation de manifestations, l'accueil et le suivi des fédérations.

Suivi des fédérations

Comme indiqué précédemment, l'installation en nos murs d'une fédération sportive internationale ou d'une organisation liée au sport ne signifie pas qu'il s'agit d'un choix définitif de sa part. Certes, la présence de l'organe faîtière du sport international permet des contacts directs, personnels. Cependant, les moyens modernes de communication, de transferts d'informations et de transports permettent à des villes plus ou moins proches de Lausanne de la concurrencer et de démarcher des fédérations déjà établies. Il importe donc d'assurer un suivi et d'être attentif aux besoins de nos hôtes.

Constitution de dossiers de présentation ou de candidature

La forme et le contenu de ce type de document répondent à des exigences souvent très précises de la part des destinataires. Ils nécessitent souvent le concours de graphistes, de professionnels de la communication et de traducteurs.

7.2 Conséquences sur le budget de fonctionnement

7.2.1 Charges d'intérêts

Calculés sur la base d'un taux d'intérêt moyen de 2.75%, les intérêts théoriques moyens, engendrés par le crédit d'investissement d'un million de francs, s'élèvent à CHF 15'100.- par an, à compter de l'année 2017.

7.2.2 Charges d'amortissement

L'amortissement se fera en fonction des dépenses réelles. En fonction de la planification actuellement retenue, les amortissements devraient être réalisés à partir de l'année 2017.

Compte tenu des éléments présentés ci-dessus, les impacts financiers attendus durant la période 2017 à 2021 sont les suivants :

	2017	2018	2019	2020	2021	Total
Personnel suppl. (en EPT)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(en milliers de francs)						
Charges d'exploitation	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Charge d'intérêts	15.1	15.1	15.1	15.1	15.1	75.5
Amortissement	125.0	125.0	125.0	125.0	125.0	625.0
Total charges suppl.						
Diminution de charges	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Revenus	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Total net	140.1	140.1	140.1	140.1	140.1	700.5

8. Plan directeur du sport

Dans son Plan directeur du sport (PDS)⁴, la Municipalité a exprimé, par des principes et des objectifs, son intention de valoriser Lausanne, capitale olympique, en tant que capitale administrative du sport mondial, en mettant en œuvre une politique spécifique, ainsi qu'en encourageant la tenue de manifestations de portée internationale en ses murs. Aujourd'hui, constatant qu'elle a répondu aux objectifs fixés dans le PDS, la Municipalité vous demande sa reconduction en lui assurant son financement.

⁴ Rapport-préavis N° 2002/22, du 23 mai 2002, « Plan directeur du sport. Politique municipale en matière de sport. Réponse aux motions Denis Roubaty et Olivier Français », BCC 2002, tome II, pp. 672-703.

9. Conclusions

Vu ce qui précède, nous vous prions, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs, de bien vouloir prendre les résolutions suivantes :

Le Conseil communal de Lausanne,

vu le préavis N° 2016/67 de la Municipalité, du 24 novembre 2016 ;
ouï le rapport de la commission nommée pour examiner cette affaire ;
considérant que cet objet a été porté à l'ordre du jour,

décide :

1. d'allouer à la Municipalité, à titre de crédit-cadre, un crédit d'investissement du patrimoine administratif de CHF 1'000'000.- destiné à défendre et à promouvoir Lausanne en tant que capitale administrative du sport mondial et lieu de manifestations sportives de portée internationale ;
2. d'autoriser la Municipalité à enregistrer, respectivement sous les rubriques N°s 3810.331 et 3810.390 du budget du Service des sports, les charges d'amortissement et d'intérêts découlant du crédit mentionné sous chiffre 1, calculées en fonction des dépenses réelles.

Au nom de la Municipalité :

Le syndic :
Grégoire Junod

Le secrétaire :
Simon Affolter

Liste des fédérations et organisations sportives internationales établies à Lausanne et dans le canton de Vaud.

Annexe I au préavis N° 2016/67

Fédérations internationales de sport établies dans le canton de Vaud (36)

Fédération Aéronautique Internationale	FAI	Lausanne
European Athletics	EA	Lausanne
Fédération Internationale des Sociétés d'Aviron	FISA	Lausanne
Fédération Internationale de Baseball	IBAF	Lausanne
Fédération Internationale de Basketball	FIBA	Mies
Confédération Européenne de Billard	CEB	Lausanne
International Bobsleigh & Skeleton Federation	IBSF	Lausanne
Association Internationale de Boxe	AIBA	Lausanne
Fédération Mondiale de Bridge	WBF	Lausanne
Fédération Internationale de Canoë	ICF	Lausanne
Union Cycliste Internationale	UCI	Aigle
Union Européenne de Cyclisme	UEC	Aigle
Fédération Equestre Internationale	FEI	Lausanne
Fédération Internationale d'Escrime	FIE	Lausanne
Union des Associations Européennes de Football	UEFA	Nyon
Fédération Internationale de Golf	IGF	Lausanne
Association Européenne de Golf	AEG	Epalinges
Fédération Internationale de Gymnastique	FIG	Lausanne
Union Européenne de Gymnastique	UEG	Lausanne
Fédération Internationale d'Haltérophilie	IWF	Lausanne
Fédération Internationale de Hockey	FIH	Lausanne
Fédération Internationale de Judo	IJF	Lausanne
United World Wrestling	UWW	Corsier
Fédération Internationale de Motocyclisme	FIM	Mies
Fédération Internationale de Natation	FINA	Lausanne
Ligue Européenne de Natation	LEN	Nyon
Union Internationale de Patinage	ISU	Lausanne
Fédération Internationale de Sambo	FIAS	Lausanne
Fédération Internationale de Tennis de Table	ITTF	Renens
Fédération Mondiale de Tir à l'Arc	WA	Lausanne
Union Internationale de Triathlon	ITU	Lausanne
Fédération Internationale de Volleyball	FIVB	Lausanne
Fédération Mondiale de Bowling	WBF	Lausanne
Comité International des Sports des Sourds	CISS	Lausanne
Fédération internationale de Roller-Sport	FIRS	Lausanne
Fédération Internationale de Wushu	IWUF	Lausanne

Fédérations internationales de sport ayant une antenne dans le canton de Vaud (2)

Fédération mondiale de taekwondo	WTF	Lausanne
Fédération internationale de voile	ISAF	Lausanne

Autres organisations internationales de sport établies dans le canton de Vaud (19)

Comité International Olympique	CIO	Lausanne
Musée Olympique		Lausanne
Association des Comités Nationaux Olympiques	ACNO	Lausanne
Tribunal Arbitral du Sport	TAS	Lausanne
Conseil International de l'Arbitrage en matière de Sport	CIAS	Lausanne
Académie Internationale des Sciences et Techniques du Sport	AISTS	Lausanne
Agence Mondiale Anti-Dopage - bureau européen	AMA	Lausanne
Association des Fédérations Internationales des Sports Olympiques d'Eté	ASOIF	Lausanne
Association des Fédérations Internationales des Sports Olympiques d'Hiver	AIOWF	Lausanne
Association des Fédérations internationales reconnues	ARISF	Lausanne
International World Games Association	IWGA	Lausanne
International Masters Games Association	IMGA	Lausanne
Fédération Internationale de la Médecine du Sport	FIMS	Lausanne
Association Internationale de la Presse Sportive	AIPS	Lausanne
SportAccord Unite & Support		Lausanne
SportAccord Convention		Lausanne
Fédération Internationale du Sport Universitaire	FISU	Lausanne
Boxing Marketing Arm	BMA	Lausanne
World Series of Boxing	WSB	Lausanne

Liste des championnats du monde (CM) et d'Europe (CE) organisés à Lausanne entre 2010 et 2015.

Annexe II au préavis N° 2016/67

Année	Type	Sport – Discipline	Niveau de compétition
2011	CM	Gymnastique	Seniors
2012	CM	Course d'orientation	Juniors
2013	CM	Coursiers et coursières à vélo	Seniors
2013	CE	Hockey sur gazon	Seniors
2014	*	Tir à l'arc	Seniors

*Finale de la Coupe du monde