

Conseil communal de Lausanne

Postulat de Monsieur Xavier Company « pour des essais lausannois de vente légale de cannabis qui préservent la santé et la sécurité

Rapport de la Commission N°92 du Conseil communal de la séance du mardi 16 juin 10h30-12 heure 2020 Chauderon 9 salle de conférence no 3

Rapporteur :	Mme Muriel Chenaux Mesnier
Présents :	Mme Thanh-My Tran-Nhu socialiste M. Roland Philippoz, socialiste M. Gianfranco Gazzola socialiste M. Matthieu Carrel, libéral-radical, M. Antoine Piguet, libéral-Radical M. Xavier Company les verts Mme Anne Berguerand les verts M. Philipp Stauber libéral-conservateur Mme Christiane Schaffer le centre Mme Anita Messera UDC
Absents :	M. Pierre Conscience, Ensemble à Gauche
Pour l'administration :	M. Oscar Tosato, directeur des Sports et de la cohésion sociale Mme Judith Bovay cheffe de service du Service social Lausanne Mme Aline Bernhardt Keller responsable du dispositif addictions Mme Marie-Pierre Huguenot assistante de la cheffe de service que nous remercions pour son excellent travail pour la prise de notes de séance
Invité :	M. Frank Zobel directeur adjoint d'Addiction Suisse

1, Présentation par Monsieur Zobel

Monsieur Le Municipal rappelle que le Conseil communal a demandé à la Municipalité de participer à une expérience pilote dans le domaine de la vente légale de cannabis.

La ville par l'intermédiaire de Madame Keller, participe au groupe de travail interurbain traite de la question des essais pilotes de vente de cannabis. La Municipalité avec l'Union des villes suisses a également répondu à la procédure de consultation fédérale permettant la tenue d'essais pilotes.

Le Grand conseil vaudois suite à la motion « Jaccoud » « pour associer le Canton de Vaud au test de consommation légale de cannabis » à quant à lui accepté de soutenir un projet pilote qui se déroulerait dans une ville vaudoise.

Monsieur Zobel, directeur adjoint d'Addiction Suisse a été mandaté par la Municipalité pour une étude d'un essai pilote de vente de cannabis à Lausanne au sujet duquel la Municipalité s'est déjà prononcée. Avec l'accord de Monsieur Company Monsieur Zobel présente son étude « essai pilote de vente de cannabis à Lausanne. »

Conseil communal de Lausanne

A la suite de cette présentation le débat s'engage avec une série de questions à Monsieur Zobel qui répond comme suit :

- 120 millions de personnes dans le monde vivent dans un endroit où le cannabis est légal
- Le cannabis coûte actuellement entre 10 et 12 francs le gramme à Lausanne, soit 3 francs pour un joint
- Le cannabis fourni dans le cadre de l'expérience pilote viendra de producteurs suisses actifs notamment dans le marché du CBD et d'agriculteurs motivés
- La motion déposée au Grand conseil a reçu un accueil favorable des partis de gauche et du PLR
- L'OFSP souhaite développer des projets sur plusieurs sites
- Un marché légal sera attrayant pour une partie des consommateurs seulement
- Les volontaires seront suivis durant toute la période de l'étude et pourront se retirer du projet le cas échéant
- Un groupe de contrôle sera mis sur pied afin d'avoir une répartition homogène entre les différents groupes

Un commissaire souligne que l'expérience pilote devra s'adapter aux caractéristiques lausannoises. Un projet tel que celui qui nous a été présenté donne un meilleur accès aux consommateurs et aux vendeurs. De plus il est préférable de participer à un projet pilote plutôt que de se voir imposer un système par la Confédération.

Il est également relevé le pragmatisme suisse en matière de politique sur la toxicomanie. Un commissaire se dit très intéressé par les résultats que donneront ces tests.

Un autre commissaire souligne sa crainte que le cannabis soit une porte d'entrée pour d'autres formes de dépendances. Il est également relevé l'importance du contrôle de qualité du produit, les prix devraient être identiques à ceux proposés par le marché noir actuellement.

Monsieur le Municipal remercie les membres de la commission d'avoir accepté la présence de Monsieur Zobel. Ce dernier a d'ores et déjà reçu un nouveau mandat de la Municipalité pour préparer un projet pilote de vente de cannabis à Lausanne, basé sur une approche réaliste, à savoir la récolte d'éléments et de données permettant de comprendre les problématiques actuelles, notamment en termes de deal de rue et de marché noir.

Ce projet sera élaboré en concertation avec le canton.

Vote

Les membres de la commission acceptent la prise en considération du postulat de Monsieur Company par :


Oui : 8

Non : 1

Abstention : 2

La séance est levée à 12h00

Lausanne, le 7 juillet 2020

La rapportrice

Muriel Chenaux Mesnier



ADDICTION | SUISSE

Essai pilote de vente de cannabis à Lausanne

Frank Zobel, Directeur adjoint

Commission No 92 du Conseil communal de Lausanne, le 16 juin 2020

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

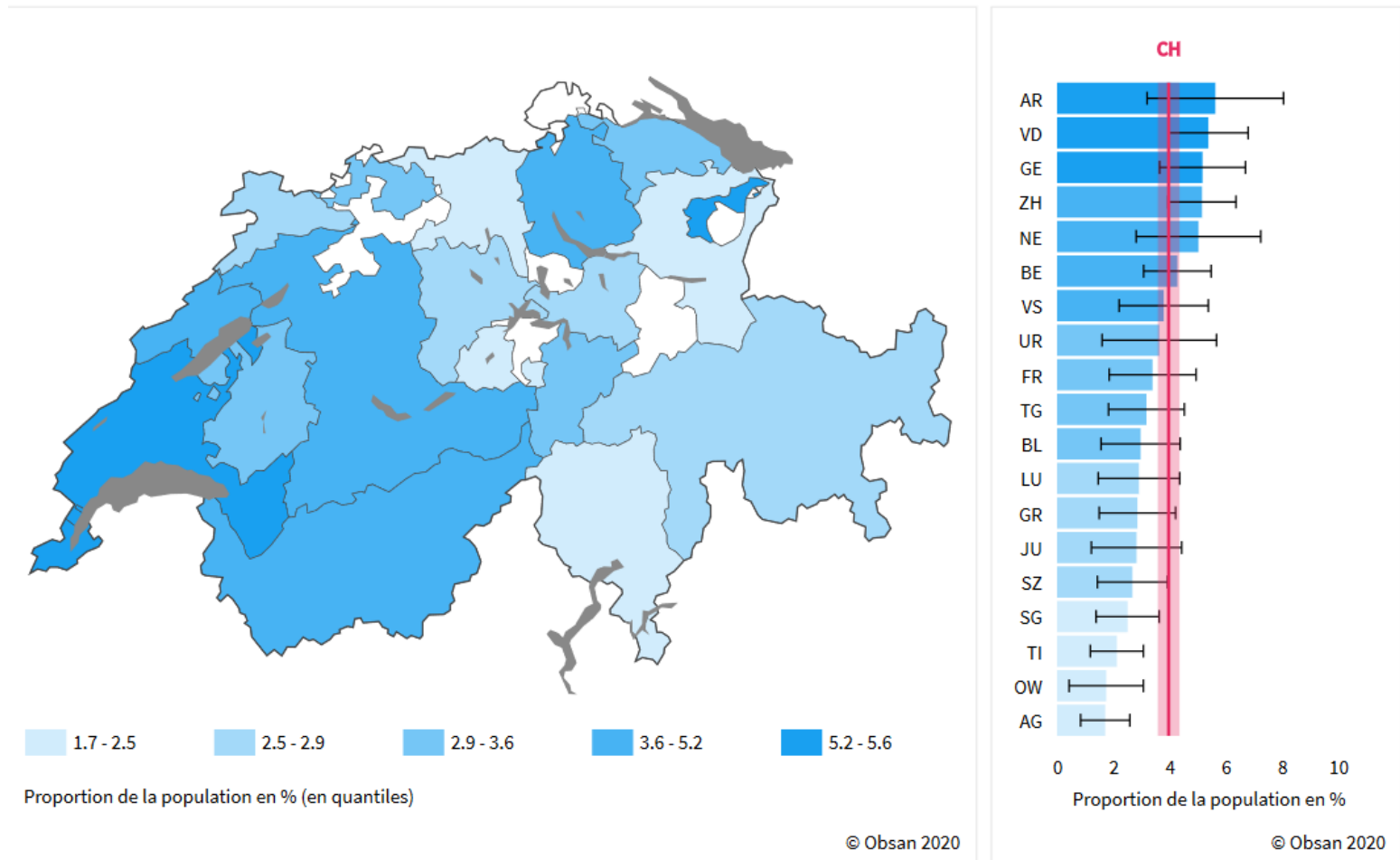


ADDICTION | SUISSE

Quelques données pour commencer

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Consommation durant le dernier mois selon enquête suisse sur la santé 2017 (15-64 ans)



Marché du cannabis vaudois (2020)

- Estimation : 3.7 à 5.3 tonnes/an (soit 50'000-75'000 joints consommés par jour)
- Env. moitié production locale et moitié importations, ~70% herbe et ~30% résine
- Taux de THC moyen herbe 13% et résine 28%
- Saisies de la police: 3.5 à 5% du volume total
- Chiffre d'affaires : ~32-46 Mio/an (revenus ~20-30 Mio)
- 25'000 - 35'000 consommateurs actuels, dont 5'000 - 7'000 consommateurs quotidiens

Les consommateurs/trices

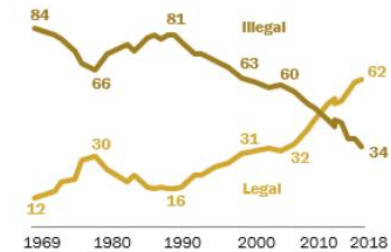
- env. 3/4 ont moins de 35 ans
- env. 3/4 sont des hommes
- majorité consomme de manière occasionnelle et généralement dans un contexte social
- env. 1/5 consomme tous les jours ou presque, de un à plus d'une dizaine de joints par jour => ce groupe consomme 50-60% du volume total de cannabis en circulation

Risques liés à la consommation de cannabis

Hall, W. (2014) *What has research over the past two decades revealed about the adverse health effects of recreational cannabis use.* Addiction

- Pas de décès par overdose
- Double le risque d'accident de la route (variations selon l'expérience)
- Chez les usagers **réguliers**
 - Maladies des voies respiratoires
 - Peut créer une dépendance (moins que le tabac et l'alcool).
 - 2x plus d'interruptions de la scolarité
 - 2x plus de consommateurs d'autres drogues
 - Baisse de certaines capacités cognitives. Réversible?
 - 2x plus de psychoses. 14 cas (au lieu de 7) sur 1000.
 - Hausse du risque d'infarctus surtout chez les personnes plus âgées

Politique cannabis



- Interdiction internationale depuis plus de 50 ans
- Modèle de tolérance hollandais dès les années 1970
- Parlement et population suisse refusent de légaliser/réguler le cannabis (2004-8)
- Compromis sur les amendes d'ordre en Suisse (2011)
- Légalisations/régulations en Uruguay, au Canada et dans 12 Etats US (depuis 2014)
- Nouveaux projets de légalisation/régulation (Luxembourg, Nouvelle-Zélande, Etats US)



ADDICTION | SUISSE

Projets des villes suisses: rappel

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Projets des villes/cantons 2010-

(Zürich, Berne, Genève, Bâle-Ville, Thoune, Winterthur, Bienne, Lucerne, Lausanne ...)

- Réflexions de santé publique et/ou de sécurité publique, volonté de suppléer aux blocages à la Confédération
- Création d'un groupe de travail interurbain (dès 2016)
- Développements de projets par deux villes (Berne et Zürich) et deux cantons (Bâle-Ville et Genève)
- Objectif: réaliser des essais dans le cadre de la législation actuelle (Art 8 al 5 LStup)

Projets

- Petits projets (max. 1'000 participants), restreints aux usagers actuels
- Trois groupes cible (diffère selon les villes): usagers récréatifs, usagers problématiques, usagers en automédication
- Distribution/vente à travers des pharmacies ou des «cannabinothèques»
- Approche assez médicale avec un intérêt limité pour les aspects de sécurité et économiques
- Projets de Berne et Genève refusés, projets de Bâle-Ville et Zürich pas soumis

Refus de l'OFSP

- Impossibilité juridique de réaliser ces essais dans le cadre de la loi actuelle
- Reconnaissance de l'intérêt de telles études pour la collectivité
- Besoin d'un mandat du parlement pour développer un article de loi les permettant



ADDICTION | SUISSE

Développements politiques au niveau fédéral, cantonal et municipal

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Niveau fédéral

- **Fin 2017**: dépôt de cinq motions identiques «*Etudes sur la remise contrôlée de cannabis. Créer un article relatif aux projets pilotes*» aux CN et CE
- **Début 2018**: motion Zanetti adoptée au CE (mars) mais rejetée au CN (juin)
- **Août 2018**: les quatre autres motions sont adoptées au CN (98-92)
- **Novembre 2019** : la Commission de la sécurité sociale et de la santé publique du Conseil national (CSSS-CN) propose de rejeter le projet (11-11)
- **Décembre 2019** : le Conseil national entre en matière sur le projet (100-85)
- **Janvier 2020** : la CSSS-CN se prononce en faveur du projet (17-8)
- **Juin 2020** : adoption par le CN (113-81) + proposition cannabis bio adoptée
=> Conseil des Etats
- Possibilité de référendum

Niveau cantonal

Motion Jaccoud et al. (2019) « pour associer le canton de Vaud au test de consommation légal de cannabis »

*« les motionnaires ont l'honneur de requérir à ce que le Conseil d'Etat **rejoigne, dès qu'elle sera mise en place par l'Université de Berne, l'étude prochainement autorisée par l'OFSP concernant les effets de la régularisation de la vente de cannabis sur les consommateurs et sur le trafic de stupéfiant.***

Si l'étude susmentionnée ne devait pas se réaliser, les motionnaires requièrent du Conseil d'Etat la mise sur pied conjointement avec les milieux de la prévention, d'une phase de test de consommation légale de cannabis.»

=> Projet de décret à soumettre au Grand Conseil

Niveau municipal

- Postulat Buclin et al. (2015) «Projets pilotes concernant la consommation de cannabis envisagés par les grandes villes suisses : Lausanne ne doit pas rester à la traine » => participation de la ville au groupe interurbain
- Réponse de la municipalité à la consultation de l'OFSP sur le projet de révision de la LStup (2018) => Lausanne veut s'associer aux essais pilote
- Postulat Company et al. (2020) « Pour des essais lausannois de vente légale de cannabis qui préservent la santé et la sécurité »

*« mettre en place (..) un projet (,..) de vente légale de produits issus du cannabis(..) **en pensant le système d'abord comme un moyen de protéger la sécurité et la santé des consommatrices et des consommateurs plutôt que comme un marché, par exemple au moyen d'un système de vente permettant un contrôle des prix et de la qualité des produits légalement distribué.** »*



ADDICTION | SUISSE

Le projet de loi et son ordonnance: les conditions cadre des essais

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Projet de nouvel article (LStup)

Art. 8a Essais pilotes

¹ L'Office fédéral de la santé publique peut, après audition des cantons et des communes concernés ainsi que de la Commission fédérale pour les questions liées aux addictions, autoriser des essais pilotes impliquant des stupéfiants ayant des effets de type cannabique et qui:

- a. sont limités aux niveaux de l'espace, du temps et du contenu;
- b. permettent d'acquérir des connaissances concernant l'effet de nouvelles réglementations sur l'utilisation de ces stupéfiants à des fins non médicales;
- c. sont menés de manière à garantir la protection de la santé, de la jeunesse ainsi que de la sécurité et de l'ordre publics.

² Le Conseil fédéral fixe les conditions de réalisation d'essais pilotes. Pour ce faire, il peut déroger aux dispositions des art. 8, al. 1, let. d, et 5, art. 11, 13, 19, al. 1, let. f et 20, al. 1, let. d et e.

Projet d'ordonnance (1)

- Objets de recherche : santé, consommation, aspects socio-économiques, marché de la drogue, protection de la jeunesse, sécurité et ordre public
- Durée: 5 ans (evt. prolongé de 2 ans)
- Taille: jusqu'à 5'000 personnes (consommateurs actuels majeurs) par site
- Produits: de bonne qualité (production locale et probablement bio), dûment étiquetés et max 20% de THC
- Quantité par personne: 50 grammes/mois (20% THC) ou plus par mois
- Points de vente: personnel qualifié, stockage adéquat, pas de publicité

Projet d'ordonnance (2)

- Critères d'exclusion à l'essai: mineurs, femmes enceintes ou qui allaitent, personnes atteintes d'une maladie diagnostiquée par un médecin et pour laquelle la consommation de cannabis est contre-indiquée
- Critères d'exclusion pendant l'essai: remise de cannabis à autrui et consommation dans les lieux publics
- Mesures sanitaires dans le cadre des essais:
 - information aux participants sur les risques ;
 - dispositif de surveillance des effets sur la santé des participants ;
 - possibilité de traitement/prise en charge ;
 - concept en matière de prévention, de promotion de la santé et de protection de la jeunesse.



ADDICTION | SUISSE

L'essai lausannois

Travaux préparatoires

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE



ADDICTION | SUISSE

Lausanne, Mai 2020

Essai pilote de vente de cannabis à Lausanne

Cadrage et éléments de faisabilité

Frank Zobel

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Aspects conceptuels: trois approches

- **Pragmatique**
 - Contenu de l'essai est secondaire, c'est la participation qui compte
- **Prospective**
 - Les essais permettent de concevoir un nouveau modèle de régulation et de le tester
- **Réaliste**
 - Les essais doivent prévoir la légalisation future (commercialisation du cannabis) et anticiper les enjeux qui lui sont liés

Définition des questions de recherche

Obligatoire

- Impact de la vente légale sur la consommation et l'état de santé/la situation sociale des participants

Facultatives

- Impact de différentes modalités d'accès (type de vente, taxation, etc) au cannabis ou de différents produits sur la consommation de cannabis et les problèmes de santé
- Impact sur la consommation et les représentations des non-participants (mineurs, non-consommateurs, etc.)
- Impact sur l'offre et la nature des produits consommés
- Impact sur l'économie légale (CBD) et illégale du cannabis
- Impact sur les risques liés à la conduite de véhicules et sur la consommation dans l'espace public
- Etc.

Aspects pratiques et de coordination

- Développer l'étude scientifique et trouver son financement
- Mettre en place les mesures sanitaires et sécuritaires exigées par la Confédération
- Mettre en place le recrutement et la vérification des participants
- Assurer l'approvisionnement de l'essai et le contrôle des produits

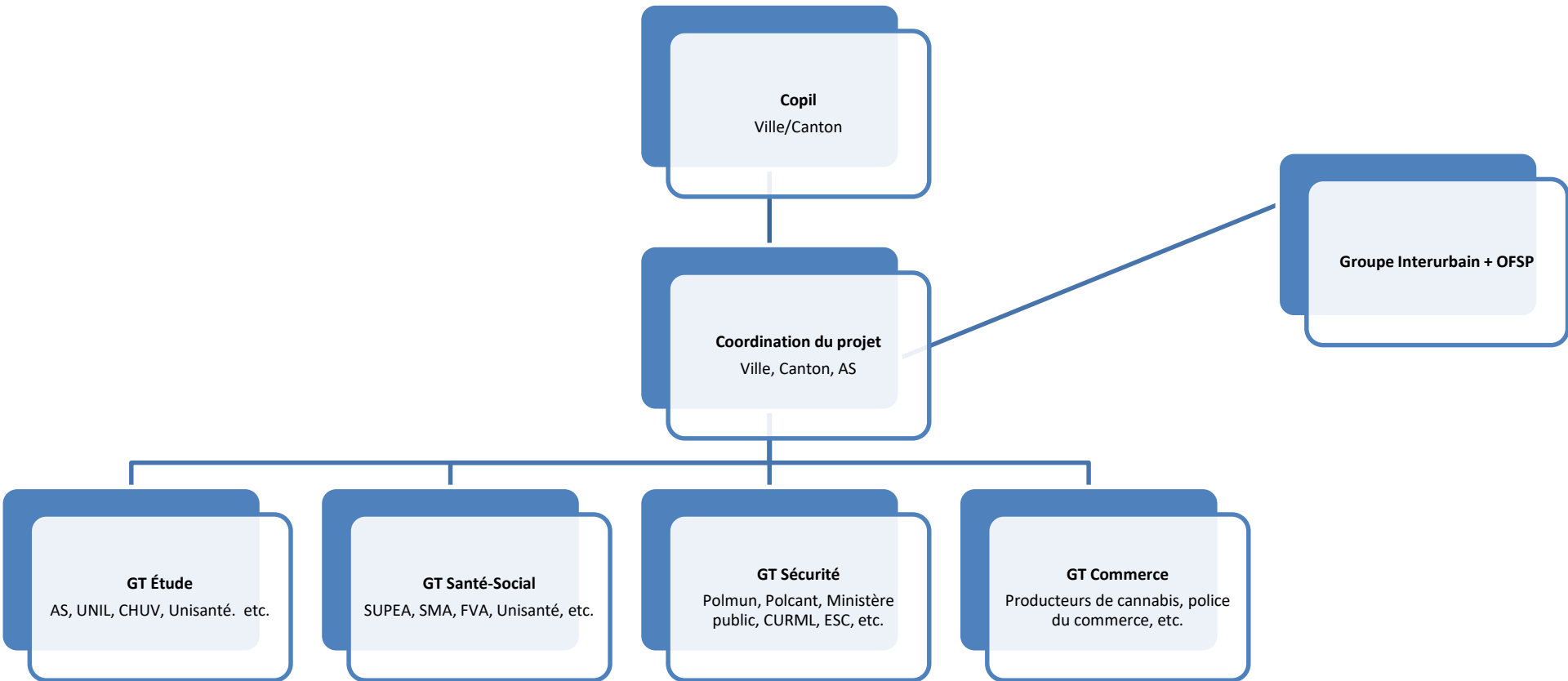
Qui fait quoi?

	Ville	Canton	Groupe interurbain	Confédération
Cadre de l'étude et son financement				
Recrutement des participants				
Approvisionnement en cannabis				
Mesures en matière de santé				
Mesures en matière de sécurité				

Qui fait quoi?

- Ville et canton
 - Concept et mise en oeuvre au niveau local, surveillance de l'essai local, mesures de santé et de sécurité, financement local, etc.
- Groupe interurbain et OFSP
 - Concepts nationaux, formulaires, outils et design de recherche communs, investigation des aspects de financement fédéraux, coordination et surveillance globale des essais

Structure de coordination prévue à Lausanne





ADDICTION | SUISSE

Agenda

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Agenda

- Définir les contours de l'essai lausannois => été 2020
- (Re-)mettre en route le groupe de travail interurbain et y présenter l'approche lausannoise
- Créer les groupes de travail locaux et développer les aspects pratiques
- Clarifier les questions de financement
- Rédiger la demande, obtenir l'aval d'une commission d'éthique et la soumettre à l'OFSP (2021)



ADDICTION | SUISSE

Merci pour votre attention

fzobel@addictionsuisse.ch

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE